

今年以来,在省委、省政府的决策部署下,省商务厅联合有关部门采取一系列务实举措,稳定企业生产运营、加快项目投产达效,推动全省工业类开发区规模以上工业平稳增长,开发区对全省经济增长的拉动作用进一步增强——

真招实策解难题 千方百计稳增长

本刊记者 王波

今年前7月,全省71个工业类开发区规模以上工业增加值同比增长10.3%,增速高出全省6.5个百分点,在全省规模以上工业增加值中占比33.1%;开发区拉动全省规模以上工业增速3.2个百分点,对全省贡献率84%。

在世界经济增长放缓、国内经济恢复向好但市场需求仍显不足的大背景下,全省开发区取得这一成绩实属不易。这主要得益于省委、省政府领导高度重视,为推动开发区经济平稳增长及时作出的正确决策部署;得益于省商务厅联合有关部门采取有效措施积极落实,特别是有效破解“对开发区放权不到位、区内事区内不好办”难题,进一步推动了营商环境优化;得益于全省各开发区精准施策,发力项目建设,不断推进工业项目投产达效进度……

面对经济下行压力,省委、省政府领导高度重视,为推动开发区经济平稳增长及时作出正确决策部署

经济下行,考验的是对大势的全面判断,并及时做出正确的应对之策。

今年以来,省委书记蓝佛安,省委副书记、省长金湘军,多次赴开发区调研指导,作出批示指示,要求各级各部门、各开发区牢记习近平总书记殷殷嘱托,切实把思想和行动统一到党中央对经济形势的分析判断上来,统一到省委、省政府对经济工作的决策部署上来,进一步振奋精神、提振发展信心,采取真招实策,积极主动作为,突出抓好项目建设等工作,形成推动开发区规上工业平稳增长的强大合力。

在2月22日举办的全省开发区2023年第一次“三个一批”活动省主会场,蓝佛安指出,扎实开展“三个一批”活动,是稳增长、促投资的需要,是促转型、强后劲的需要,也是树导向、作示范的需要,对于我省经济高质量发展意义重大。各级各部门、各开发区要切实增强紧迫感,加大好项目、大项目、高质量项目的谋划引进力度,加快推进项目建设,狠抓投产达效。他要求,分类指导,精准对接,主动做好项目建设全生命周期服务;抢抓机遇,突出重点,切实提高项目谋划储备工作水平;创新思路,多措并举,扎实提升招商引资质效;积极探索、深化改革,持续优化营商环境。

在5月29日举办的全省开发区2023年第二次“三个一批”活动省主会场,蓝佛安在讲话中深入分析了今年前4个月全省工业经济运行和项目投资建设情况,对进一步做好开发区工作提出四方面要求,提振经营主体信心。他强调,推动开发区加快发展,省开发区建设工作领导小组要发挥牵头抓总作用,省有关部门要密切配合、协同发力,各开发区要强化责任、积极作为,持续深化“三化三制”改革,优化考核制度体系,抓好干部人才队伍建设,为打造开发区建设升级版提供有力保障。省委常态化督导组要聚焦项目建设、营商环境等重点问题开展专项督导,切实打通堵点难点,确保各项支持政策落到实处。

金湘军在全省开发区2023年第一次、第二次“三个一批”活动省主会场主持时指出,全省各级各部门各开发区要切实思想和行动统一到省委、省政府决策部署上来,树牢项目第一支撑的鲜明导向,咬定全年开发区增长目标不放松,全面落实稳经济一揽子政策和接续措施,努力盘活存量、做大增量、提高质量,激发经济增长内生动力。8月10日,金湘军在调研推进晋中国家农高区高质量发展时强调,坚定不移实施“特”“优”战略,改革赋能,创新引领,产业带动,发挥经营主体作用,创优营商环境,加快构建高标准市场体系,引育农业产业化龙头企业,持续增强农高区辐射带动作用。

副省长汤志平多次开展专题调研,召开2次省开发区建设工作领导小组会议和4次专题会议,听取开发区规上工业增加值情况汇报,召开全省开发区规上工业稳增长工作推进会,召开全省“三化三制”改革工作专题会,听取省商务厅、省审批服务管理局、省委编办等部门组成专项整治调研组,先后赴忻州等10个市的28个开发区开展调查研究,形成《对开发区放权不到位、区内事区内不好办》“老大难”问题调研报告》,从中梳理出全省开发区赋权承权的35个问题。目前,省商务厅协调各级各部门已解决34个问题,解决率达97.1%(剩余的1个问题需长期推进,已形成初稿,正在进行相关程序性工作),标志着此次整改已取得明显成效。

聚焦营商环境优化,省商务厅联合有关部门,有效破解“对开发区放权不到位、区内事区内不好办”难题

营商环境,事关“三个一批”项目成败,事关今年实现规上工业增加值增长15%的目标能否实现。

基于这一认识,省商务厅聚焦“对开发区放

推动开发区加快发展,省开发区建设工作领导小组要发挥牵头抓总作用,省有关部门要密切配合、协同发力,各开发区要强化责任、积极作为,持续深化“三化三制”改革,优化考核制度体系,抓好干部人才队伍建设,为打造开发区建设升级版提供有力保障。省委常态化督导组要聚焦项目建设、营商环境等重点问题开展专项督导,切实打通堵点难点,确保各项支持政策落到实处。要把全面从严治政要求贯穿到开发区管理制度改革、推动高质量发展的全过程各方面,坚持“三不腐”一体推进,以良好政治生态护航开发区高质量发展。他对进一步做好开发区工作提出四方面要求:一要稳定发展预期,提振经营主体信心。二要加快投资进度,抓好重大项目建设。三要创新方式方法,提升招商引资实效。四要优化营商环境,增强服务保障效能。

——摘自省委书记蓝佛安在全省开发区2023年第二次“三个一批”活动省主会场的讲话

全省各级各部门各开发区要切实思想和行动统一到省委、省政府决策部署上来,咬定全年开发区增长目标不放松,鼓足干劲、再接再厉,全力以赴抓投资、抓招商、促改革、优服务、提质效,助力实现全年经济社会发展预期目标。在项目建设上再加力,强化招商引资,抢抓二季度施工黄金期,用好“四全工作法”,加快重大项目建设,持续提升开发区产业集群核心竞争力。在激发活力上下功夫,深化开发区“三化三制”改革,解放思想、创新机制,推动开发区赋权改革落到实处、见到实效。在创优环境上走在前,争当打造“三无”“三可”营商环境的标杆,有力释放“承诺制+标准地+全代办”改革集成效应,加快建设高标准市场体系,开展好市场主体提升年活动,为全省高质量发展注入强劲动能。

——摘自省委副书记、省长金湘军在全省开发区2023年第二次“三个一批”活动省主会场主持时的讲话



图为位于大同经济技术开发区装备制造产业园区的大同市巴什卡机械制造有限公司的生产车间。

权不到位、区内事区内不好办”这一制约开发区营商环境优化的老大难问题,认真贯彻落实省委《关于抓好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育整治整改工作的通知》工作要求,在汤志平的牵头负责下,多次召开厅党组会、专题会进行部署,印发了关于开展“对开发区放权不到位、区内事区内不好办”专项整治工作的通知,要求各开发区开展自查整改工作并形成了自查整改报告。

在此基础上,省商务厅针对“向开发区放权不到位”“开发区承权不到位”“涉及项目建设全流程和企业全生命周期的部分审批事项未实现‘区内事、区内办’”“‘全代办’水平需要进一步提高”等四个方面的主要问题,逐一提出具体工作举措,形成专项整治方案。省商务厅、省审批服务管理局、省委编办等部门组成专项整治调研组,先后赴忻州等10个市的28个开发区开展调查研究,形成《对开发区放权不到位、区内事区内不好办》“老大难”问题调研报告》,从中梳理出全省开发区赋权承权的35个问题。目前,省商务厅协调各级各部门已解决34个问题,解决率达97.1%(剩余的1个问题需长期推进,已形成初稿,正在进行相关程序性工作),标志着此次整改已取得明显成效。

其中的亮点是:——优化调整赋权基本目录,提升了赋权精准度。除省级赋权事项58项、市级赋权事项1377项外,省商务厅整理出开发区需再赋权事项16项。该厅又联合省行政审批制度改革工作领导小组办公室,汇总形成了《开发区需再赋权

事项目录清单(征求意见稿)》,列出85项再赋权事项,明确了赋权事项的具体操作流程,以提高赋权事项的精准度和契合度。

——完善承权配套功能,提高审批服务效率。省商务厅整合一体化在线政务服务平台、投资项目在线审批监管平台、工程建设审批管理系统三个平台的83个标准审批事项,建立了全省一体化投资项目审批管理系统,实现了投资领域项目一口申报、事项一体审批、用户一体管理、数据实时共享,有效提升开发区的审批服务水平,为开发区投资建设搭建了“高速立交桥”。彻底解决过去投资项目审批过程中存在的多头申报、重复录入等问题,彻底破除制约政务服务能力等多项考核指标提升的瓶颈。省商务厅联合省审批服务管理局为全省开发区编制了区划代码清单,切实解决了我省政务服务事项上报、办件汇集、证照汇集及政务服务“好差评”能力评估中存在的开发区区划代码不统一、不规范等问题;为全省93个开发区开通了全省一体化投资项目审批管理系统。

——强化审批业务培训,提升审批人员素质能力。截至目前,省商务厅联合省有关部门举办了三次与审批相关的业务培训,内容涉及一体化投资项目审批管理系统业务、投资项目可行性研究报告编写等,接受培训者来自93个开发区共837人次。同时,对2022年新设的5个开发区审批人员进行专业指导。通过培训与指导,进一步提升了开发区审批队伍依法行政、依法审批、依法办事能力以及开发区承接赋权事项能力。

——实现项目建设“全生命周期”审批事项,提升“区内事区内办”水平。省商务厅通过分类梳理,对10个共性问题及25个个性问题,逐一推动解决;联合省发展改革委进一步规范承诺制内容,依托正在改造一体化政务服务平台,搭建了承诺制监管子系统,实现了对承诺制项目的申报、审批、监管、公示、联合验收等全过程的闭环管理;省商务厅于8月14日召开全省开发区“标准地”区域评价工作调度会议,对20家未全部完成区域评价工作的开发区开展跟踪调度,预计今年年底前全省省级以上工业类开发区全部完成“标准地”涉及的7项区域评价工作,使“标准地”实至名归。

——建立标准服务体系,提高“全代办”服务水平。省商务厅指导各开发区列出“全代办”服务流程指引,为项目单位提供精准服务,切实解决企业办事“多次跑”“多处跑”等问题,确保项目快速落地投产。同时,省商务厅围绕“全代办”标准化服务体系建立,研究起草了《企业投资项目审批代办服务工作流程》《企业投资项目“集成服务”工作规范》《企业投资项目“全代办”服务实施规范》,以此提升“全代办”服务标准化、规范化、便利化水平。在此基础上,“全代办”服务项目数逐步提升,1-6月,93个开发区领办代办项目995个,比去年同期增长52个。省商务厅还注重挖掘开发区审批业务办理和“全代办”服务的经验做法,择优印发了山西综改示范区、清徐经开区等16个开发区的典型案列,供全省开发区借鉴学习,以创新推出具有自身发展特点的审批流程和“全代办”服

务流程,为企业提供精准、高效的服务,打造高效便捷的开发区政务服务环境。

各开发区精准施策,发力项目建设,不断推进工业项目投产达效进度

有省委、省政府的正确决策部署,有省商务厅等有关部门进一步优化营商环境的有效举措,各开发区特别是各工业类开发区在经济下行的压力下逆势奋进,锚定实现规上工业增加值增长15%的目标,把开工率、投产率、达产率、入统率作为检验规上工业增长的重要指标,不断推动签约项目尽快落地开工、开工项目尽快投产、投产项目尽快达产达效。

加快签约项目开工速度。全省各工业类开发区对今年新签约的项目,实行专班管理,持续做好手续办理、流程审批、要素配套等服务,把“拿地即可开工”落到实处。

山西综改示范区为解决项目落地、开工周期长的问题,采取了“招落一体”做法,以此打造“机制破冰”,跑出“综改速度”。在纵向上,打通招引、落地、建设、投产、运营各个环节;在横向上,锁紧经济、审批、服务、保障等各部门之间的职责,并联解决问题,基础设施及要素保障同步配套建设。此举使产业类用地项目从签约到开工由238天压缩至58天。比如,秦山玻纤项目,企业从挂地到拿到土地权属证书仅用了2天,从拿地到取得桩基施工许可证仅用14天。

大同市各工业类开发区通过建立市县联动、领导包联、例会调度、现场办公、清单推进“五项机制”以及实行“红黄绿三色灯”督办通报制度,合力破解项目落地难题,有力推动了京东北算力中心、秦准数据中心、优沃特超功率电极、太重高端起重机械制造基地、君和机电煤矿机械智能制造等重点项目纷纷落地、开工。

加大在建项目建设力度。全省各工业类开发区对正常推进特别是今年具备投产条件的建设项目,进一步强化调度工作,确保施工有序推进、项目按时投产;对建设进度滞后但企业仍在努力推进的项目,采取有效措施,通过运用常态化入企服务机制,主动帮助解决实际困难,努力破解项目建设中遇到的用地、融资等难题。

长治市各工业类开发区上半年有55个项目开工,总投资达124.85亿元。项目在开发区为加大在建项目建设力度,以项目企业、施工企业遇到的问题为导向,列出清单,逐项解决,不断为项目施工创造有力条件。其中,投资11亿元的凯松电子科技产业园一期、投资7.5亿元的羰基纳米材料及全球汽车刹车系统供应链基地、投资7亿元的年产2GW高效光伏组件等项目建设持续提速。

推动投产项目达产进度。全省各工业类开发区对已投产项目,积极做好生产要素保障工作,针对性帮助企业解决用工、产管等方面面临的难题,切实推动投产项目尽快达产达效。

临汾市各工业类开发区以投产项目达产为目标,因企施策,一对一帮扶,在助力企业招聘人员、增加订单、开拓市场等方面下功夫。截至7月底,投产的72个项目,达产率已上升到94.6%。

运城市各工业类开发区始终把投产项目达产这一重点任务拿在手上,实行月度调度预警通报制度,对规上工业增加值增速未达15%目标值的开发区,下发预警督办函,共同深入分析研判未完成目标任务的主客观因素,针对性制定有效整改、弥补措施。针对一季度全市开发区工业投资增速、规上工业增加值增速等主要经济指标未达目标值情况,于4月27日组织召开全市开发区一季度经济运行调度会议,深入分析未达目标值的主客观原因,提出系列应对措施,取得了明显成效。上半年,规上工业增加值增速为14%,比4月份(8.47%)提高5.5个百分点,比5月(10.84%)提高3.2个百分点,呈现逐步上升态势。

尽早实现达产项目入统。今年以来,全省71个工业类开发区达效项目及跑完统计,确保这些项目及早纳入统计数据库,实现应统尽统、颗粒归仓。例如,上半年,运城市各工业类开发区新增规上工业企业41家,晋城市各工业类开发区新增规上工业企业35家。

道阻且长,行则将至。今年以来,尽管全省开发区规上工业企业经济增长面临着重重压力,但在省委、省政府领导高度重视和正确决策部署下,省商务厅等有关部门千方百计落实稳增长政策措施,各工业类开发区全力以赴推进项目建设进度,目前已取得阶段性成效。下一步,全省开发区将进一步增强信心、激励斗志,创新思维、集智聚力,用真招实策,破解发展难题,为实现规上工业增加值增长15%的全年目标撸起袖子加油干!