



“全省开发区推动规上工业平稳增长”特刊

山西转型综改示范区

【上半年工作进展】

一、主要经济指标降幅收窄

1-6月份，全区地区生产总值(GDP)完成397.86亿元，同比下降6.4%。其中，服务业增加值完成75.88亿元，同比增长2.2%；固定资产投资完成102.5亿元，同比下降31.52%。其中，工业投资完成64.43亿元，同比下降21.13%；规上工业增加值完成97.12亿元，同比下降9.71%；社会消费品零售总额预计115.01亿元，同比下降3.9%；一般公共预算收入39.37亿元，同比增长4%。

总的来看，对标省定目标任务，上半年距“双过半”要求差距较大，但6月份开始，固定资产投资、工业投资等主要指标开始回升，上半年较1-5月降幅明显收窄，呈现出恢复性增长态势。当前，正在全力推进的晶科能源、泰山玻纤、中材碳纤等重大项目，都在下半年开工建设，三季度将是投资集中发力期；富士康新增的4条iPhone14生产线以及新机型保税维修等项目的拉动增长作用加快显现，可有力推动投资与增长企稳回升，力保完成全年目标任务。

二、招商引资提前完成全年任务

今年前两次全省开发区“三个一批”活动主会场均在综改区，使该区上下倍感振奋、备受鼓舞。综改区严格落实省委书记关于“综改区的使命重点，第一是项目，第二是项目，第三还是项目”的重要指示，把招商引资和项目建设作为全区中心工作，实施非均衡战略，“一根钉子扎破天”，把先进制造业作为主攻方向，着力构建先进制造业、数字经济和现代服务业“2+1”主导产业体系，六个园区围绕“做精一业，做强一链”明晰定位，促进产业集聚发展。

锚定“2+1”主导产业体系不动摇，重点实施“三图一表三工程”，即编制空间、产业、政策三个图谱和一套资源要素表，精准实施苗圃工程、大树工程、集群工程“三工程”；在招商“广度、精度、温度”上下足“绣花”功夫，新材料和光伏两条重点产业链招商取得新突破，新招引总投资560亿元晶科能源“年产56GW一体化大基地项目”、总投资83亿元中材科技“5万吨大丝束碳纤维项目”等一批“六新”头部企业，累计签约总投资778亿元，已超额完成省年度考核任务(省定708亿元)70亿元，新签约项目基本都是当年谈判、当年签约、当年开工的项目。

三、重点工程项目建设加快推进

一是全年谋划建设项目334个。总投资2938.64亿元，年度计划投资297.6亿元。其中，新建项目109个，年度计划投资128.6亿元；续建项目225个，年度计划投资169亿元。334个项目中，工业项目156个，总投资1915.64亿元，年度计划投资207.6亿元；非工业项目178个，总投资1023亿元，年度计划投资90亿元。

二是省级重点工程40个。成立由班子成员牵头的九个重点项目专班，建立周调度、专项调度机制，聚焦手续、资金、配套等关键环节，全力推进项目建设进度，上半年投资完成率52.4%，开工率91.89%，新建项目开工率75%，均达到预期进度。

三是产业类重点项目加快推进。其中，合成生物产业园，招商局集团拟向凯赛公司战略投资66亿元，进一步助力推动合成生物产业园项目取得突破性进展，“年产50万吨生物基二胺和90万吨生物基聚酰胺”“240万吨/年玉米深加工及500万吨/年生物发酵液”等凯赛核心项目年内将全面建成投产，年内有望新增产值30亿元；中单单晶电池项目一期8GW全面投产，二期8GW9月建设投产，全年有望新增产值40亿元以上，达产后年产值150亿元；太重退城入园项目全年有望新增投资29亿元，新增产值100亿元；厚生锂离子电池隔膜一期8条生产线已投产，二期8条生产线加快建设，全年预计产值10



▲综改区阳曲工业园区暖泉湾N37项目建设现场。



▲综改区无尾钢化真空玻璃产业园项目建设现场。

亿元；烁科晶体二期将新增2000台长晶炉，新增产值5.7亿元，已安装384台。新投产项目全年有望新增工业产值200亿元以上。

四、深化改革提升“制”的优势

一是招落一体。为全面解决招商项目质量不高、项目落地周期长，各部门、各园区、各系统相互割裂各自为战，以及工作交叉中上一步少、推诿扯皮等诸多问题，综改区通过“招落一体”，打造“机制动车”，跑出“综改速度”。具体做法是，改变过去“跨栏”式的人区流程，服务前置、流程再造，变“交接棒”为“齐步走”，所有部门提前介入、并联推进。纵向打通招引、落地、建设、投产、运营各个环节，横向向上锁紧经济、审批、服务、保障等各部门之间的职责，并联动解决问题，基础设施及要素保障同步配套建设。

二是通过“招落一体”产业类用地项目从签约到开工由238天压缩至58天。比如，泰山玻纤项目，从拿地到拿到土地权属证书仅用了2天，从拿地到取得桩基施工许可证仅用14天，晶科能源项目实质性谈判仅用1个月，人区决策流程用时6天。落地环节系列工作，前置招商环节同步展开，针对项目的土地选址、转证、清表、要素保障等工作，制定详细的项目推进时间表、路线图，专班牵头、部门协同、全速推进，全力压缩项目落地周期。

三是赋能园区。为破解“人集中在机关、权力也集中在机关、园区离企业最近服务能力却很弱”的问题，综改区集中赋予各园区经济运行管理、建设公用事业管理、综合执法考核、财务管理等共17类79项事权。通过选调机关业务骨干、新招聘清华、北大等高层次人才充实园区力量。今年公开招聘硕士研究生及以上学历专业人才25名。建立“部门服务园区、园区服务企业”机制，把园区应该办的事情、园区能够办的事情放到园区去，做强园区服务保障项目落地和企业能力，实现“园区说了算，园区能办事”。

四是绩效考核。针对“排排坐、吃果果、搞平均主义”心态，重塑绩效管理，根据工作难易程度分类确定系数，根据工作完成情况分档确定等次，推行系数×基础+达标+优秀”分配机制。下对上“考成”，即测评班子成员的政绩。班子成员带头啃硬骨头、挑重担子，全年干什么、谁来干、任务清单分配到谁，大家清清楚楚，干得怎么样、起到了什么作用，年底登台向全区干部述职，接受大家测评。上对下“绩效考核”，改革绩效考核制度，实行“基础绩效+达标绩效+优秀绩效”，建立部门及个人评优、能者先、劣者汰的能上能下机制，真正让“有为者有位，实干者实惠，吃苦者吃香”，提振干事创业精气神。

五是创新发展培育高质量市场主体。一是培育高质量市场主体。持续深化市场主体倍增工程，加大政策支持和生态优化，大力发展以高企和专精特新为代表的高质量主体。截至6月底，全区市场主体总量达到52692家，其中，企业占比76.17%，高于全省49个百分点；涉税主体占比97.24%，高于全省50个百分点。全区高新技术企业1040家，占全省的26.6%。锦波生物成功在北交所上市，成为国内第二家成功上市的重组胶原蛋白企业。累计认定专精特新中小企业447家，占全省(2113家)21.2%；省级专精特新“小巨人”企业94家，占全省(368家)25.5%；国家级专精特新“小巨人”企业35家，占全省(139家)25.2%；重点国家级专精特新“小巨人”企业7个，占全省(18家)38.9%。

二是推进重大创新平台建设。新引入的怀柔实验室山西基地(研究院)已于6月底入驻，成为山西深化能源革命综合改革试点的战略科技力量。中国电子科技集团建设的第三代半导体技术创新中心(山西)挂牌运行。目前，区内集聚了5家国家重点实验室。战略性新兴产业领域高端创新资源加速集聚。

三是扎实推进创新成果转化。对全区科研孵化转化等各类双创平台空间进行大起底，系统建立科技成果转化产业化机制，新转化落地清华大学清洁能源研究院2项科技成果。编制完成《山西综改示范区京津冀创新成果产业化承接基地建设方案》，全力引进京津冀创新资源。

四是加强科技创新交流合作。先后深入北京经开区、天津经开区、合肥高新区、江苏省产业技术研究院、北京中关村软件园等，学习借鉴创新成果转化、科技金融体系、科研平台管理等成熟经验，优化完善综改区创新发展模式。

六、全力推动综改区高质量发展

一是大力培育临空经济。重点依托禧佑源航空科技再制造基地项目，积极推动中国商飞年产50架C919总装生产线落户综改区。推进禧佑源公司与上海外高桥集团深度合作，利用现有大型航材库，建设航材贸易中心，拓展飞机租赁、保税航油、航材贸易创新业态。

二是大力发展跨境电商。充分发挥华远陆港、特玛茹等龙头企业的行业影响力和产业带动效应，通过以商招商的方式，积极引进跨境电商企业，打造跨境电子商务产业园。

三是推动大宗商品进出口。依托省政府支持焦煤焦炭大宗商品进出口措施，发挥焦煤集团、华远陆港国企资源、资金优势，积极与中联、华联等企业合作，加快推进国内综合性投资企业在省进行贸易。深化与省科技厅、工信厅、市场监管局合作，努力引入一批具有自主知识产权的高科技企业来综改区注册，拓展进出口贸易业务。

四是拓展对外开放平台。加快融入京津冀协同发展国家战略，积极与天津临港综合保税区合作，借助天津滨海海码头，强平台、拓通道，整合全省制造业保税服务需求，推动打造山西向海发展进出口平台。同时，加快申报太原综合保税区，为打造千亿级新材料产业园提供保障。

七、服务升级创优营商环境

一是打造“办事不求人”的综改服务品牌。坚持“服务永远走在企业需求前面”，把市场主体和企业家的实际感受作为“金标准”，聚焦企业家最敏感的“要素成本、时间成本”精准发力。项目前期手续代办办，做到企业和审批单位、收费单位“两不见面”，企业一次也不用跑；项目后期政策简化兑现，在和企业把合同定准的基础上，提前做好预算资金安排，可“免申报、免登门”，全力打造最懂创业者心思的亲商家园。

二是“两不一欠”专项治理。严格按照省委和省纪委监委关于“两不一欠”专项治理工作要求，对遗留问题进行大起底，共起底梳理各类遗留问题611个，已100%解决或确定解决方案，今年以来累计支付历史欠账15.73亿元，提振了企业信心，树立了综改诚信。禧佑源、浙江传化、富士康等一批入区企业分别向园区送去感谢信，一些项目主体也对园区、部门的服务效能给予谢意和肯定。

三是加强硬件基础设施配套支撑。围绕项目落地加快补短板，特别是坚决落实佛安书记关于“综改区要脱层皮，全力保障晶科项目”重要指示，围绕晶科能源等重大项目的落地建设，举全区之力，以超常规举措、超常规力度，全力推进污水厂、净水厂、变电站等配套设施建设，确保项目按时建成投产。

八、深入开展主题教育

一是牢记嘱托，凝心铸魂，变“指标牵引”为“使命牵引”。坚持把“总书记怎么说、我们怎么干、干得怎么样”作为理论学习和调查研究的抓手，组织“树立正确政绩观”专题研讨。开展“再认识、再谋划、再出发”大调研，班子成员认领攻坚“深化改革、创新驱动、对外开

放、营商环境”等11个重大课题，走园区、访企业，进一步廓清转型路径、目标、举措。切实把思想统一到总书记赋予转型综改的重大使命上来，统一到省委省政府“先行者、排头兵、南引擎”的定位要求上来，统一到“蹚新路、打粮食、走在前、作示范”的政治责任上来，真正把政绩观扭正，把方向搞对头，把路子蹚出来。

二是从问题入手，从制上突破，蹚新路、打粮食。一方面，解决问题推动发展。把“深挖问题背后的问题、解决产生问题的根源”作为推动发展和检视整改的切口。班子成员累计开展调查研究150余次，梳理政治监督反馈、营商环境检查、企业反映诉求、历史遗留问题19项突出问题，目前已完成整改11个，剩余问题已制定整改措施、有序推进。为避免今天的问题明天再重复，从根子上解决“人”和“制”的问题。“人”的方面，我们提出以上率下，建设“表率一方、造福一方、导扬一方”领导班子，打造“敢为、敢闯、敢干、敢首创”干部队伍。班子成员推行“考成制”，带头啃硬骨头、挑重担子。干部队伍用“学”和“干”对付能力、作风“两个不过硬”，开设“周末课堂”，全员覆盖，下笨功夫提升干部专业化水平。“制”的方面，以招落一体、赋能园区、绩效考核“三个切口”为牵引，全面构建“体制引擎”和“机制动车”，打造综改区先行先试探索创新“制”的优势。另一方面，用发展检验成效。紧扣招商引资项目建设主责主业，推动主题教育走深走实，新引进落地了投资560亿元的晶科能源、投资83亿元的中材碳纤和投资70亿元的泰山玻纤等一批重大项目的落地建设，可推动南部潇河、北部阳曲迈入千亿产值园区。

【下半年工作重点】

一、多措并举稳增长。一方面，深入挖掘存量企业潜力，力保富士康提质增效，全力稳住基本盘。同时，加大对其他重点规上工业企业支持力度，引导企业积极争取总部支持、扩大产能、延伸产业链、拓展增长点。一方面，加快在建项目投产见效，推动合成生物产业园、太重、中来、厚生、海纳等已投产或部分投产项目尽快达产达效，积蓄支撑转型发展突破的新动能。力争新投产项目新增工业产值200亿元以上。

二、全力以赴促投资。一方面，紧抓重点项目建设。全力保障晶科能源、泰山玻纤、中材碳纤等要素配套，加快建设进度，力争下半年新增工业投资160亿元以上。一方面，狠抓基础设施建设。重点推进潇河生态示范城、潇河综合治理、潇河污水厂、化章街等项目建设，力争下半年新增投资60亿元以上。力争全年工业投资增速达到15%。

三、持续加大招商力度。围绕“2+1”主导产业体系持续开展产业链精准招商，突出抓好围绕晶科能源、泰山玻纤、中材碳纤、中来光伏等已落地重大项目产业链配套招商，积极对接引进义乌鼎鼎锦纶“年产50万吨聚酰胺切片”等转型项目，全力引进更多大项目、好项目，让新动能实现规模性增长。

四、深化市场主体培育。强化校企、校地合作，抓实“种子基地”“创新苗圃”，发挥好“专精特新”产业园及智创城等双创平台作用，孵育一批创新型中小企业；在电子信息、总部经济等重点领域，开展市场主体培育行动，引进一批引领性、带动性强的服务业企业；持续深化登记确认制改革等试点，进一步放宽市场准入，实现市场主体“量”“质”双提升。

五、持续创优营商环境。进一步加强服务和政策供给，聚焦企业普遍关心的减税降费、融资贷款、要素保障等问题，优化现有政策体系，加大企业技改升级和高质量增长支持力度，积极争取专项债等省市资金支持，提高政策的精准度、有效性。做实重大项目专班、审批前置、全代办等服务措施，做好政策的免申即享，构建全生命周期的制度性安排。

(供稿：山西转型综改示范区)

