

# 深入推进绿色供应链实施 助力加快新发展格局构建

生态环境部对外合作与交流中心 袁红 刘婷 董鑫 柴依琳

习近平总书记在2023年全国生态环境保护大会强调,以高品质生态环境支撑高质量发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化。推动高质量发展,构建新发展格局,畅通国内国际双循环,需要以安全、稳定、高效、绿色的产业链供应链为支撑,不断提高供给体系质量和水平,以新供给创造新需求。

## 供应链绿色转型是构建新发展格局的重要措施

经过多年发展,我国已建立起全球门类最为齐备的工业体系,形成了庞大而复杂的产业链供应链网络和体系。通过对供应链各环节进行绿色创新,赋予产品更多绿色价值,打造绿色供应链,是推动我国产业体系转型升级和绿色循环发展的有力措施。对于保障我国供应链安全、提升供应链韧性和国家竞争力具有重要意义。

以绿色供应链为抓手,推动落实绿色发展理念,可以有效发挥市场机制的作用,对供给侧的生产方式进行生态绿色化改造,从供给侧淘汰高污染、高能耗产业和产品,将企业和产品的良好环境绩效转化为产业绿色价值,提高国内绿色生态产品的有效供给,从而支撑供给侧结构性改革,提高供给企业的环境表现和市场竞争力,推动我国在国际产业链分工中的绿色转型和升级。

绿色供应链管理通过市场供需关系的约束,促进供应链上各环节节约能源和原料,提高资源利用率,减少环境治理费用,从而实现全产业链的降本增效和价值增值。同时,为适应绿色供应链管理的要求,市场主体需要主动提升研发创新能力,突破资源能源、污染治理和环境风险防范关键技术瓶颈,以增强产业链供应链的竞争力和安全性。

在全球绿色发展进程持续深入的背景下,主要发达国家和全球产业链链主企业不断提高生产过程和产品的绿色要求,逐步建立更高标准的绿色供应链体系。要保持我国在国际大循环中的优势地位,就需要提升我国产业体系绿色化水平,加快供应链绿色化进程,提高其抗风险能力,从经济、社会和生态效益三方面提升绿色供应链价值,利用国际大循环的资源和优势反哺国内产业升级改造,夯实我国经济发展的根基,助力国内大循环的良性发展。

## 我国供应链绿色发展现状

近年来,国家、地方陆续出台了部分绿色供应链相关政策,包括我国“十三五”规划、《关于积极推进供应链创新应用的指导意见》“无废城市”建设试点工作方案、《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》等,均提出要积极构建绿色供应链,推动全产业链绿色化改造。这些支持政策的出台明确了我国供应链绿色发展的方向与路径。除了国家层面的法律政策外,一些地方政府也出台了地方性的法律政策,对指导地方相关行业开展绿色供应链管理起到了积极的推动作用。

天津、上海、东莞、深圳等城市率先开展了绿色供应链管理创新和试点工作,结合地



方产业特色探索了不同的绿色供应链示范管理模式,形成了政府引导、企业参与、协会支持的绿色供应链推进格局。在行业实践方面,汽车制造、房地产、电子电器、零售、家具、物流等行业的龙头企业,通过全产业链的绿色化改造,率先开展绿色供应链实践,推动我国企业供应链绿色化改造进程,在节能减排方面取得一定成效。

绿色供应链管理近几年在我国进入高速发展阶段,但仍存在诸多问题。

一是绿色供应链主流化进程明显滞后于现实需求。产业链供应链绿色化、韧性发展对于我国当前各项重大战略的实施至关重要,然而无论从理念意识上还是政策制度上,绿色供应链管理尚未得到足够的重视和应用。目前我国涉及产业链供应链发展的政策制度中,绿色化发展的要求相对较少较弱,且多是鼓励倡导型,缺乏强制性约束政策。

二是职能部门工作机制无法满足绿色供应链管理需求。绿色供应链管理推动工作涉及的相关管理职能分属发改、农业、林业、生态环境、工信、商务、市场监管等多个部门,现阶段该项工作尚未形成统一联动的协调机制,无法形成合力,影响了政策措施的有效性。

三是相关技术管理体系和激励机制不足以支撑绿色供应链实践需求。当前我国绿色供应链管理缺乏规范、完备的管理准则、产品认证标准及评价体系,不能满足庞大的产业体系和供应链网络的管理发展需求。在实践中,绿色供应链管理的绩效和价值未得

到量化,有利于绿色供应链管理的市场激励与支撑政策较为匮乏,尚未形成绿色供应链管理长效机制。

四是供应链绿色化水平尚不能适应日渐提升的国际要求。随着全球应对气候变化的紧迫性和复杂性日益加剧,全球经贸合作中的气候目标承诺和约束要求越来越多。发达经济体不仅经常在多边场合质疑和挑战我国产业链供应链的绿色化水平,利用低碳绿色议题在实质上钳制我国经贸和产业发展。受限于当前发展阶段,我国产业链供应链体系绿色化水平与国际最新先进要求还存在差距。

## 促进供应链绿色转型的建议

面对复杂严峻的国际形势,在我国构建新发展格局、建设美丽中国和社会主义现代化强国的新发展阶段,提升我国全产业链绿色化水平势在必行。针对上述我国供应链绿色发展存在的问题,为应对国际绿色壁垒,促进我国供应链绿色转型,提出如下建议:

一是建立配套完善的政策制度,加强政策支持和实践指导。加强绿色供应链管理主流程,将绿色供应链管理作为重要的环境经济手段,在具有强法律效力和约束力的法律法规、规划政策中明确绿色供应链相关要求及其目标任务。将绿色供应链管理的措施和绩效纳入环境统计、环境信息公开、碳排放核算和生态产品价值核算等工作中。联合相关职能部门推动制定并发布绿色供应

链管理领域专门性指导意见、管理办法、实施方案等政策文件。

二是完善绿色供应链工作机制,形成多方参与的长效运行模式。针对绿色供应链管理跨部门、跨领域的工作特点,建议推动建立多部门协调机制,推动绿色供应链管理与各自职能的融合与协同。依托该协调机制,制定供应链价值链绿色化国家战略和分阶段、分地区、分行业实施方案。倡导行业、企业、社会组织、公众等各相关利益方共同参与,充分发挥政策引导和市场驱动效应,为经济高质量发展提供动力。

三是强化供应链绿色创新基础支撑,深入推动绿色供应链实践。加强绿色供应链管理政策制度研究及其成果转化,建立健全技术标准体系,引导和规范绿色供应链实践。鼓励有需求的地方政府加强战略研究和规划引导,制定发布支持产业链供应链绿色发展的相关政策;倡导和推动汽车、电商、房地产、钢铁、电子等重点行业企业开展绿色供应链行动;通过倡导绿色生活方式引导绿色消费,为实施绿色供应链管理营造良好社会氛围。

四是深化绿色供应链合作与开放,促进国际国内联动循环。为维护我国在全球价值链中的地位和利益,一方面,要主动适应日益提升的全球供应链绿色标准,满足国际社会对我国出口产品全产业链条环境表现的要求;另一方面,加快全产业链条的绿色化改造提升。同时,积极参与国际经贸规则及绿色标准的制定,增强在国际大循环中的话语权和主导权。

良好的生态环境是乡村的最大优势和宝贵财富。只有把乡村的生态资源保护好,让乡村变得山清水秀、环境宜居,美丽乡村建设才有不竭动力,乡村振兴才会有坚实基础,百姓富、生态美的有机统一才有望实现。作为贫困地区,四川省广元市旺苍县坚定不移走好生态扶贫、绿色发展之路,坚持因地制宜,放大比较优势,推动乡村振兴与生态环境保护协调并进、互利共赢。习近平总书记指出,“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉”“建设好生态宜居的美丽乡村,让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感”。

发展“有机型”特色农业。培育农业产业是乡村振兴的根本之举,要始终坚持以农业供给侧结构性改革为主线,充分利用贫困地区的生态环境优势,因地制宜发展既有地方特色又符合市场需求的有机绿色农产品,拓宽特色产业致富之路。打好“生态牌”,依托原产地特性,深入发掘与运用地理标志资源,大力培育品牌农业,推进农业“互联网+”,不断提升区域特色农业竞争力,着力形成“一业兴、百业旺”的发展格局。要念好“山”字经,大力发展特色经济林产业,既让群众增收致富,又能提升生态质量。

培育“绿色型”工业体系。绿色工业是顺应经济发展趋势的必然选择,脱贫县要严格执行重点生态功能区产业准入负面清单,从源头上杜绝重污染项目的引进,以自身比较优势发展绿色工业。要持续深化供给侧结构性改革,改造升级传统产业,构建循环工业体系。要积极引进电子信息、新材料等高新产业和农产品精深加工等绿色工业,为当地经济持续健康发展、乡村振兴提供强力支撑。

建设“生态型”基础设施。基础设施建设是乡村振兴的先手棋,生态型基础设施是人民群众能够持续获得自然服务的基础。在改善基础设施的过程中,必须严守生态红线,严把项目环评、科学合理规划,统筹实施植树造林、水土保持和生态修复,杜绝野蛮建设,努力将基础设施建设对生态环境的影响降到最低。对已建成的基础设施,要通过多元化、生态化的手段进行改造,最大限度恢复其生态服务功能。

拓宽旅游扶贫之路。贫困地区大多地处山区,自然资源丰富,生态环境优美,旅游扶贫之路前景广阔。在推进旅游开发过程中,必须把握好“界”和“度”,切实将“绿水青山”有效转变成群众增收致富的“金山银山”。科学论证交通优势、资源优势、环境承载力、市场潜力等,围绕土地资源、水资源、动植物资源保护和环境空气质量保持,实施生态功能区分级保护和优化,因地制宜规划旅游开发的范围界线。严守《自然保护区条例》等法律法规,制定生态功能区、自然保护区生态旅游发展规划,在旅游开发规划中明确“三区”界线,在环境容量范围内适度、有序发展生态旅游。深入挖掘本地文化内涵,如革命老区要充分挖掘红色文化,民族地区要充分挖掘民俗文化和非物质文化遗产等,全力推进文旅结合、农旅融合的乡村振兴之路。

## 因地制宜推动脱贫地区乡村振兴

四川省广元市旺苍生态环境局 赵大朝

# 以生态环境高水平保护塑造大连“两先区”高质量发展新动能

辽宁省大连市生态环境局党组书记、局长 王浩

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,通过高水平环境保护,不断塑造发展的新动能、新优势。在刚刚召开的新时代推动东北全面振兴座谈会上,习近平总书记明确指出:牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务。2023年是习近平总书记提出大连“建成产业结构优化的先导区和经济社会发展的先行区”(以下简称“两先区”)目标要求十周年。辽宁省大连市生态环境系统将深入学习贯彻大会精神,以生态环境高水平保护推动“两先区”高质量发展,奋力绘就美丽中国大连画卷,为新时代东北全面振兴贡献大连力量。

## 始终践行习近平生态文明思想,更加坚定以生态环境高水平保护推动“两先区”高质量发展的信心决心

十年来,大连市牢记嘱托,坚持先行先试,深入贯彻习近平生态文明思想,践行“绿水青山就是金山银山”的理念,推动生态环境高水平保护和经济社会发展协同并进,获批建设国家生态文明先行示范区,生态文明建设获得2022年国务院督查激励,2022年度被生态环境部评为“真抓实干成效明显的地方”。

十年来,大连生态环境质量取得历史性变化,空气质量优良天数由2013年的290天增加到2022年的338天,PM<sub>2.5</sub>由52微克/立方米下降到24微克/立方米,国考河流水质优良水质断面比例由2016年的57.1%上升至92.3%,近岸海域水质优良率保持在98%左右。绿色转型不断加快,清洁能源装机容量跃

居东北第一,核电装机容量超越火电成为第一大电源。规上工业能耗总量、单位增加值能耗实现双下降。“十四五”前两年,全社会能耗总量下降2%左右,能耗强度下降13%左右。生态环境治理体系得到系统性完善。环境治理全民行动不断推进,环保设施和污水垃圾处理设施向公众开放工作经验推向全国,环保志愿服务活动发挥重要作用,简约适度、绿色低碳的生活方式更加自觉,生态文明建设理念逐步深入人心。

成就来之不易,经验弥足珍贵。大连“两先区”建设取得巨大成就,最根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,充分彰显了习近平生态文明思想的实践伟力。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终做习近平生态文明思想的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者。在市委、市政府的坚强领导下,深学细悟笃行全国生态环境保护大会精神,以更加奋发有为的精神状态,全面推进美丽大连建设,为“两先区”高质量发展提供高品质生态环境支撑。

## 准确把握习近平生态文明思想创新发展重要成果,更加自觉遵循生态文明建设规律推进生态环境高水平保护

新征程上推进生态文明建设需要处理好的五个重大关系,是习近平生态文明思想创新发展的重要体现,为推进美丽中国建设提供了有力思想武器。我们要严格遵循生态文明建设的规律性认识,把正确处理高质量发展和高水平保护的五个重大关系摆在首要位置,统筹其他各

方面关系,以高品质生态环境支撑高质量发展。

坚持融入两个大局,引领推动绿色低碳转型。融入经济社会发展大局,发挥生态环境保护的优化、引领、倒逼作用,打造高品质生态环境,促进“生态+乡村旅游”“生态+绿色海洋经济”等模式快速发展,推动生态价值和经济社会价值双向转化。融入生态环保工作大局,发挥生态环境部门在促进经济社会发展全面绿色转型方面的重大作用,开发绿色金融、绿色信贷,大力推动EOD项目,实施生态补偿,推动绿色低碳转型高质量发展。

坚持系统治理观念,做足统筹协调大文章。突出重点、带动全局,既要持续深入打好污染防治攻坚战,在重点区域、重点领域、关键环节采取有力措施治理突出生态环境问题,又要统筹好PM<sub>2.5</sub>与臭氧协同治理,水资源、水环境、水生态、城镇和乡村,传统污染物和新污染物等关系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

坚持自然人工相宜,加强生态系统保护修复。发挥自然生态系统内在的自我修复功能,采取保育保护、人工辅助等方法,助力生态系统恢复和生态系统服务功能提升。加强生态产品价值实现和生态保护修复的反馈。

坚持精准高效执法,激发企业呵护环境内生动力。不断加大执法力度,以科技为支撑,开展点穴式精准执法,保持常态化外部压力。打造“文明、规范、有温度”执法环境,大力实施监督执法正面清单制度,实施轻微违法法行为免罚,真正让保护者、贡献者得到实惠,实现责任和利益双向转化。

坚持协同减污降碳,推动能耗双控向碳排放双控转变。立足部门职能定位主动作为,推进低碳城市试点、减污降碳协同增效、应对气候变化、数字化绿色化试点中碳排放监测等工作,积极研究推动参与全国温室气体自愿减排交易,有效发挥市场机制对控制温室气体排放的重要作用。

## 锚定未来五年美丽中国建设重大战略安排,更加努力塑造大连“两先区”高质量发展新动能

今后5年是美丽中国建设的重要时期。我们要锚定未来5年和到2035年美丽中国建设目标作出的重大战略安排,深入推进污染防治攻坚战,推动发展方式绿色低碳转型、系统实施生态修复工程、夯实生态安全根基、健全完善生态环境治理体系,不断塑造大连“两先区”高质量发展新动能。

一是持之以恒攻坚,筑牢“两先区”绿色基底。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,开展大气环境质量提质增效管控行动,实施扬尘、臭氧、燃煤锅炉专项整治,推进挥发性有机物持续减排。加强入河入海排污口整治,有效管控入河入海污染物排放。加快推进建设美丽河湖和美丽海湾,持续开展非法违规占用海域、滩涂、岸线问题清理整顿。推广“土壤修复+开发建设”模式,保障受污染耕地、重点建设用地安全利用。高标准推进“无废城市”建设,全力打造“无废细胞”。开展“生态环境问题我是发现者”活动,下大力气解决百姓身边突出环境问题。

二是转型提质增效,培植“两先区”绿色动

能。大力推动能源、石化、工业、运输等重点行业领域绿色低碳转型。积极争创国家碳达峰试点城市,参与全国碳排放权交易,探索排污权、用能权、用水权市场化交易。全面落实生态环境分区管控要求,加强“三线一单”成果应用。倡导绿色低碳生产生活方式,开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建活动。

三是心怀“国之大者”,夯实“两先区”绿色根基。心怀筑牢北方重要生态安全屏障这个“国之大者”,统筹山水林田湖草沙一体化保护修复。系统实施大沙河、登沙河、庄河湾、太平湾生态修复工程。开展生物多样性调查评估,依法加大生态破坏问题监督和查处力度。强化环境风险预警防控和突发事件应急处置,应用全市水环境事件应急处置《“一河一策一图”环境应急响应方案》成果,严格辐射安全监管,加大生态环境领域隐患排查力度,牢牢守住生态环境安全底线。

四是健全治理体系,支撑“两先区”绿色发展。强化生态环境法治保障,加快《大连市湿地保护条例》等地方性法规立法进程。建立公益诉讼检察与行政执法信息共享机制。强化科技支撑,加快智慧环保建设,建立完善生态环境监测体系。完善政策激励,规范生态环境领域信用修复管理,激发市场主体活力。打造高水平生态环境科技人才队伍,切实提高生态环境部门履职能力和水平。

习近平总书记强调:必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作。牢记殷殷嘱托,大连将以更强信心、更实举措、更大作为,不断厚植城市绿色基底,勇当东北全面振兴发展急先锋,奋力谱写“两先区”高质量发展新篇章。