

向高而攀 蓄势前行

——左云经济技术开发区高质量发展工作纪实

本刊记者 李恒松

历史，总是在不断地前行中给人们以汲取智慧、继续前行的力量。对于左云经济技术开发区(以下简称左云开发区)而言，近年来，他们紧盯目标任务，奋起赶超，经济结构不断优化，综合实力显著增强，落地项目总量逐步扩大，产值总量逐年增长，为全县经济发展发挥了重要作用。

2020年至2022年，四年时间里，左云经开区入园企业数从4家增至21家，工业投资从7.87亿元增至12.05亿元，规上工业增加值从0.23亿元增至4.5亿元，“四上”企业营业收入从0.93亿元增至11.18亿元……这些数据上的增长，见证了左云经开区“削峰填谷建新城”的创业历程，也见证了“求是挺进创新”的豪情壮志。

多年来，左云经开区各届领导班子始终高举高质量发展的行动旗帜，肩负起“左云产业发展主阵地、主平台、主战场”的使命担当，用奋斗书写梦想，在探索中开创未来，以坚持不懈的奋斗实干书写绚丽篇章。

从无到有，承载能力越来越强

2015年9月30日，左云经开区经省府批准设立。

那一刻开始，从荒山秃岭到经济新城，从人烟稀少到创业热土，一颗承载着左云发展希望的种子生根发芽。

2020年前，按照《左云县产业发展规划(2013年—2020年)》和《山西省左云经济技术开发区总体规划(2016—2030)》，左云经济技术开发区主要以服务中海油项目为主，围绕项目完成了系列规划和园区基础设施建设前期工作，积极谋划发展煤化工基地，重点发展天然气清洁能源、煤制烯烃、煤制芳烃等产品，同时探索煤电气一体化、集约化、循环化发展途径。蓄势待发的左云经开区，力争建设晋北现代煤化工循环低碳工业示范园区。

为了摆脱中海油大同煤制气项目排他性的约束，左云经开区积极开展调区工作，2020年底左云县新兴产业园和仓储物流园正式纳入左云经济技术开发区四至范围，形成了“一区三园”格局，其中，现代煤化工产业园面积17.79平方公里，重点发展煤基新材料、煤化工、精细化工、煤基清洁能源、煤基石化产品和煤电产业；新兴产业园面积2.33平方公里，重点发展机械制造、食品加工、信息技术等新兴产业；现代仓储物流园面积0.7平方公里，主要服务于现代煤化工产业园和新兴产业园货物运输。

随着我国经济发展进入新常态，如何加快质量变革、效益变革，成为左云经开区发展进程中的新课题，基础设施的建设和完善，成为解题的第一步。

为进一步加强承载大项目的能力，左云县政府不断加大资金投入，力争园区要素保障水平实现大的飞跃。道路通行方面，完成了园区路网规划工作，共计道路30条，长度77.65公里，总投资估算30.4亿元，当前重点实施了“三横六纵”以及大呼高速连接线10条开发区路网工程。其中煤化工园区主干道广通路和新兴产业园主干道云海路基本建成。供水方面，已建成的开发区水厂日供水1500立方米，2023年8月，万家寨引黄北干左云供水工程正式开工，竣工后年供水3600万立方米。供电方面，煤化工产业园附近有两条10千伏线路，可随时为

项目提供临时施工用电。开发区内35KV变电站刚刚建成投运，且线路按110KV建设随时可以升级。供气供暖方面，开发区燃气由大同华润燃气有限公司左云分公司提供，能够满足入园企业用气需求。新兴产业园供热站临近竣工，热源由云中供热公司提供；煤化工产业园供热管网已铺设完成，计划实施2x100万千瓦煤电联产项目，为园区提供充足的蒸汽和供暖。排水排污方面，已完成污水管线1.38千米，煤化工产业园污水处理厂污水处理规模为1万立方米/日，中水回用规模2.4万立方米/日。分两期建设，其中一期正在建设中，污水处理规模为0.5万立方米/日，中水回用规模为1.2万立方米/日。标准厂房建设方面，已建成标准厂房7.85万平方米，其中6.86万平方米已由朝阳花开、恒和电子、全盛正远等企业租赁使用；目前正在建设标准厂房总面积3.62万平方米，计划2024年7月建成。

八载栉风沐雨，八载筚路蓝缕。如今的左云经开区人流、物流、资金流、信息流不断汇聚，土地、水、路、电、网趋于完善，已经完全具备了承接大项目的能力。

从弱到强，招商方法越来越多

最初，园区招商引资工作全部依靠县招商引资产中心开展，项目签约成功后再引入开发区推进建设。2021年7月，左云经开区环境保护局更名为招商引资产局，招商引资产机构、职能调整完成。招商引资产工作围绕全县“一盘棋”招商理念开展，通过“3+3+3”的工作模式，构建全员上阵、整体联动、精准对接、高效服务的“大招商”工作格局。

构建“三大招商”理念：树立了规划引领理念，以开发区总体规划为指导，高起点策划，高水平包装，牢固树立“亩产论英雄”导向，建立完善多层次、宽领域的项目储备库，做到储备一批、推出一批、引进一批、落地一批、见效一批。树立了健全产业链理念，围绕化工、装备制造、食品加工、新能源4个主导产业不断完善产业链。同时积极打造省级活性炭专业镇、绿色甲醇经济产业园和葵花小镇，以园中园的发展思路，带动整个园区产业发展迈上新台阶。树立了多元招商理念，连续三年开展了招商引资产“夏季行动”“冬季行动”，县委、县政府、开发区主要领导带队赴全国各地外出招商80余次，对接企业220余家。依托长江三角洲、京津冀产业转型为契机，运用商会、首批招商专员、来左挂职干部等资源，收集各类招商信息，宣传推介左云经开区。通过这些资源，与俄罗斯晋商总商会、杭州湾开发区、天津大同商会分别签订了战略合作协议，围绕招商信息互通、产业共建以及搭建产销对接平台等方面加强交流合作。

把握三大招商重点。在京津冀区域突破，成立了左云县对接京津冀招商引资产小分队，主动承接京津冀溢出产业。截至目前对接京津冀相关企业212家，累计参加相关展会、现场论坛、项目推荐会22场次，签约京津冀项目3个，总投资1.05亿元。并与中国煤炭科工集团煤炭科学技术研究院有限公司签订了战略合作协议，就炭材料成果中试、活性炭研发及检测中心项目达成签约合作。在持续对接项目中寻突破，对于来左考察项目和之前对接过的项目，左云经开区从未间断过联系，并建立完善了一个领导联系、一套工作班子、一支招商队伍、一个决策咨询机构的“四个一”工

作机制。建立了意向项目台账，细化到观望原因、企业要求等子项，开发区班子成员统筹所有资源逐项攻破。2022年的意向项目在2023年落地了4个，而如今，左云经开区产业项目储备库里意向仍有20多个，总投资230多亿元，为园区长远发展和滚动开展好“三个一批”打下坚实基础。

在创新创业上求突破，左云经开区新兴产业园入驻了企业孵化中心和电商产业园，旨在培育发展本土企业上发力。同时从中国安全生产科学研究院、清华大学公共安全研究院、太化研究院等高校联系了5名有实战经验的国家级的化工专家，对项目引进、产业链布局上进行点对点咨询，实现精准对接。

提供三大招商保障。强化制度保障上，管委会始终把招商引资产作为“一号工程”“一把手工程”抓实抓好，制定出台了《招商引资产优惠政策十条》《加快推动招商引资产和项目建设激励办法》《损害营商环境责任追究办法》《左云县招商引资产优惠政策十条》补充规定》等政策，确保政策优势顺应新时代背景。强化要素保障上，落实好“标准地”和标准厂房工作，解决“项目等土地”问题。深入开展闲置土地清理盘活工作，重点是做好原中海油项目用地利用工作。抓紧修编园区总体规划和土地利用总体规划，科学集约利用土地，合理规划项目布局，为长远发展留足空间。强化服务保障上，对符合要求的招商引资产项目进行水电气等要素补助，市场价格高于优惠价格的差额部分由政府进行补贴，用真金白银扶持企业发展壮大。对重大项目继续实行“一事一议”，把好政策关口，一旦承诺，严格兑现。树立重商亲商意识，加大招商引资产服务工作力度，有计划、经常性地组织开展帮扶企业活动，努力为客商营造一个公平竞争的市场环境、公正的法治环境、稳定的政策环境和高效的服务环境。

在当前招商引资竞争压力下，左云经开区顺应形势，把握规律，及时调整策略，完善方法，由过去粗放式招商向专业招商、精准招商转变，积极搭建交流平台和载体，让左云经开区成为创新创业的热土。截至目前，入驻左云经开区产业项目达到30个，总投资86.84亿元，其中亿元以上项目26个，2022年完成税收6186.1万元。

从点到线，产业结构不断优化

发展阶段不可逾越，但发展阶梯可以跨越！左云经开区通过探索和实践解答继续“从有到好、从好到优、从优到强”的高阶问题，实现从价值链向中高端跃升。

这场“变革”的核心，在于产业结构重塑，培育经济新引擎，左云经开区坚持实施“一个项目、一个班子成员、一个推进单位、一名专职人员、一套推进方案”的包联服务机制，项目从签约、开工、建设、投产、达产全过程均由一名班子成员负责到底，真正做到一站式服务。

目前煤化工精细化工和新能源(新材料)两条产业链基本形成，装备制造和食品加工两条产业链已见雏形。

煤化工精细化工产业链，现有重点项目9个，总投资20.94亿元，预计达产产值22.4亿元。该产业链以投资8.9亿元的年产10万吨活性炭煤化工项目为“链主”，延伸了研一新材料年产1万吨高性能锂离子电池负极材料、星汉年产5万吨精细化工助

剂、伽伽煤矸石综合利用转换新型环保建材、安盛清洁能源生产灌装基地、全盛正远竹制活性炭、中泰煤业、源华煤业、恒盛选煤8个项目，除伽伽煤矸石综合利用、全盛正远竹制活性炭和山西安盛清洁能源生产灌装基地外，其余项目全部建成投产，煤化工精细化工产业链条已初步形成。

现代煤化工产业依托左云县丰富的煤炭资源，大力发展煤化工、精细化工，可实现煤化工与火电、炼油、可再生能源制氢、生物质转化等相关能源技术的耦合集成。2023年左云经开区与中国煤炭科工集团煤炭科学技术研究院有限公司签订了战略合作框架协议，就炭材料成果中试、活性炭研发及检测中心项目达成签约合作，努力申请国家煤炭深加工试验示范基地，建立省级层面的现代煤化工科研中心，争取在现代煤化工技术试验示范和研发方面走在全国前列。

装备制造产业链，现有重点企业8家，总投资20.41亿元，预计达产产值11.86亿元。该产业链以投资6.5亿元的耀邦年产7400辆作业类专用汽车及环卫装备制造项目为“链主”企业，延伸了广州美雅途自行车电动车制造项目、左云玉衡科技北斗天辰科技产业园、大同亿诚年产1万台套智能机械设备生产、西安捷马废旧机动车回收利用、鲁艺机械新型托辊制造、全盛正远竹制品加工、恒和非晶及纳米晶材料等7个项目。其中，耀邦环境、全盛正远竹制品加工和亿诚设备制造项目已经投产，其余项目预计2024年正式投产，装备制造产业链条已见雏形。

食品加工产业链，现有重点企业4家，总投资5.64亿元，预计达产产值6.7亿元。该产业链以投资1.04亿元的雁门古道农副产品深加工项目为“链主”企业，延伸了左云同冀特色农副产品加工、山西雁门古道桶装刀削面、朝阳花开向日葵一体化3个项目。其中，雁门古道农副产品深加工项目和朝阳花开向日葵一体化项目一期已经投产，其余项目预计2024年正式投产，食品加工产业链条已见雏形。

新能源产业链，现有重点企业6家，总投资35.55亿元，预计达产产值19.68亿元。该产业链以投资8.9亿元的联合光伏为“链主”企业，延伸了能科光伏、华阳智慧、铭阳新能源、大唐五路山风电、华电新能源5家企业。除能科光伏外，其余项目均已投产，新能源产业链条已经形成。

在发展四大产业链的基础上，2023年4月，全省择优确定了25个创建绿色低碳循环示范园区名单，左云经济技术开发区位列其中。多年来，园区紧紧围绕加快产业转型升级、优化产业空间布局、促进循环链接、推动资源高效利用、加强污染集中治理重点任务，持续投入节能环保资金，统筹做好热、电、污水处理、中水、信息等公共基础设施共建共享，在用地集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化等方面持续发力，努力建设绿色低碳循环现代产业园。

从简到优，营商环境越来越好

完成了园区行政审批大厅建设，实行“一枚印章管审批”，开通了县委书记、县长、开发区管委会主任办事“直通车”，探索在全省率先建设“不见面审批系统”，水电气暖等要素补贴……这一项项举措，都是左云经开区不遗余力打造“三无”“三可”营

商环境，落实好全省营商环境3.0版改革的有效探索。

在制度保障方面，制定了《左云经济技术开发区关于深入开展入企服务工作的实施方案》《左云经济技术开发区领导干部入企调研制度》《左云经济技术开发区政企沟通工作制度》《左云经济技术开发区重大项目督察制度》《左云经济技术开发区项目建设推进制度》及《左云经开区重点项目包联责任清单》等工作制度，管委会设立了营商环境领导小组，监督各内设机构不折不扣地落实优化营商环境具体举措。

在平台建设方面，先后开通了山西省市场主体全程网办服务平台、山西省投资项目在线审批监管平台、大同市工程建设项目审批管理系统、大同市项目管理库平台和山西省消防设计审查和验收管理5个平台，强化软硬件设施建设，精心做好网上审批、信息平台搭建及共享等工作，项目建设全过程纳入省投资项目在线审批监管平台，信用监管服务明显强化，办事效率明显提高。同时，县政府为开发区行政审批局配备了一台政务服务自助终端一体机，促进行政审批办理更加便捷、规范。

在市场准入方面，制定了《左云经济技术开发区化工项目入园评估制度》，列入14项准入规定，明确了项目评估及审定办法。制定了《左云经济技术开发区新建化工项目安全准入条件(试行)》，明确了17项化工项目禁止入园。制定了《左云经济技术开发区首批危险化学品工业项目“禁限控”目录》，明确了291种危险化学品工业项目严格准入。其余产业严格落实“全国一张清单”管理要求，确保市场准入负面清单以外的行业，皆可依法平等进入左云经开区，实现“非禁即入”。

在“承诺制+标准地+全代办”集成改革方面，不断加大“承诺制+标准地+全代办”改革的深度融合，将原本由企业承担的14项政府统一服务事项的费用，纳入同级财政预算，大大降低了企业的办理成本。7项“标准地”区域评价现已全部完成，在程序上已实现承诺制、标准地和全代办的集成审批。今年新签约的6个备案项目全部按照承诺制标准流程推进实施。对已完成承诺事项的项目，确保提供足量“标准地”。截至目前，左云经开区共完成“标准地”出让8宗，合计1198.06亩。坚持把代办服务体现到“承诺制”和“标准地”流程中，全区领办人数由去年的5名增至6名，代办人员由去年的15名增至21名，确保为企业提供“需求式”服务。同时，为了提高“三项”改革成效，使领办代办过程更加清晰便利化，完成了代办流程图，按照主导产业将21名代办员划分为5个小组，每个小组涵盖不同部门的工作人员，确保领办过程有效对接，代办过程实现综合服务。

如今，“全力为入园项目做好服务”已成为左云经开区招商引资、助企发展的“金招牌”。

“今年以来，全区上下凝心聚力，铆足干劲力争经济发展水平再上新台阶。全年预计新增产业项目9个，新增‘四上’企业4个，预计完成规模以上工业增加值13亿元，首次完成规模以上工业增加值绝对量任务。我们将全力打造一个产业链条完整、基础配套完善、营商环境优越的省级经济技术开发区。”左云经开区党工委副书记、管委会主任于海滨充满信心地说。

