

转变资源利用方式 提高资源利用效率

——我国推进水资源节约集约循环利用

精打细算，高效盘活存量

“建好了高标准农田，装上地理式自动伸缩灌溉设备，用上水肥一体化技术，算下来每亩地每年省水30多立方米。”河北省大名县大街镇韩赵村村民韩海刚说。

近年来，我国大力推进农业节水增效。水利部门推进节水型灌区建设，推广农业节水技术，农田灌溉水有效利用系数由2014年的0.530提高到2023年的0.576。今年将继续坚持以水定地，围绕粮食和重要农产品生产合理用水需求，科学制订供水计划，强化农业节水灌溉管理，进一步提高农业用水效率。

工业节水减排方面，2023年，水利部联合工业和信息化部发布国家鼓励的工业节水工艺、技术和装备171项。今年将推动全国年用水量1万立方米及以上的工业服务业单位计划用水管理实现全覆盖，严格超计划用水监管。

我国还深入实施城镇节水降损。截至目前，全国共建成1763个节水型社会达标县，今年将启动实施节水型社会示范建设，统筹推进节水型城市、园区、居民小区等创建。

自然资源部围绕盘活利用存量用地，聚焦低效用地再开发，从规划统筹、收储支撑、政策激励、基础保障等方面支持各地探索创新。

浙江省宁波市在村庄规划编制中积极探索以活化闲置的宅基地、低效的生产经营性用地、废弃的农村公共社会用地等存量空间推进村庄公共服务设施建设，配套提升城乡居民公共服务均等化水平。上海市坚持规划引领，统筹优化国土空间布局，探索超大城市乡村空间治理新路径，松江区泖港镇黄桥村通过郊野单元村庄规划优化配置空间资源，结合集体经营性建设用地入市政策，盘活乡村存量建设用地，解决乡村地区土地供需矛盾。福建省泉州市摸清全市低效用地家底25.6万亩，推进34个城镇低效用地再开发试点项目，盘活城镇低效用地约1.24万亩。2023年9月，自然资源部在北京等15省份的43个城市部署开展低效用地再开发试点，聚焦盘活利用存量土地，提高土地利用效率。持续落实节约集约用地要求，我国各地积极开展制度供给和实践探索，紧盯源头节约，以国土空间规划为依据，强化管控，优化选址，严格审查。同时积极推动用地方式转变，探索存量置换增量、地下换地上、资金技术换空间。

开源节流，创新激活增量

2023年11月，《自然资源部关于探

近年来，我国坚持节水优先方针，积极统筹保护利用土地、矿产、海洋等各类资源，通过创新实践探索、建立健全机制，不断加强资源节约集约循环利用，推动经济社会发展绿色化、低碳化。

天气转暖，山东省齐河县豆腐窝灌区，焦庙镇戴池村种粮大户李建国在田间忙春灌。他管理的4000多亩地用了喷灌、滴灌设备，亩均节水近三成。

2023年，我国用水总量保持在6000亿立方米左右，与2014年相比，万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量分别下降41.7%、55.1%；2023年，全国处置盘活批而未供和闲置土地800多万亩。“十三五”时期，全国共修复治理矿山400多万亩。加强资源节约集约循环利用，推动经济社会发展绿色化、低碳化，我国坚持节水优先方针，积极统筹保护利用土地、矿产、海洋等各类资源，推行全过程管理和全链条节约，持续提高资源利用效率。

索推进海域立体分层设权工作的通知》发布，鼓励养殖、跨海桥梁、海底电缆管道等在同一海域空间范围内与其他用海活动互不排斥或影响有限的用海进行立体分层设权，进一步提高海域资源利用效率，对于促进海域资源节约集约利用和有效保护、推动海洋经济高质量发展、加强海洋生态文明建设具有重要意义。

拓展新空间、新路径，持续提高资源利用效率；应用新理念、新技术，增加更多资源利用的可能性。

2022年，自然资源部组织开展了新一轮矿产资源节约和综合利用先进适用技术目录评选更新工作，遴选产生了317项先进适用技术，并形成目录。在此基础上，2023年，各级各行业各单位瞄准产学研用协同推广，打造出技术研究、开发、应用、生产一体化新格局，助推了矿产资源的节约集约利用和矿业发展动力加速转换。同时，自然资源部选取10省份开展矿产资源开发利用水平调查评估试点，制定了《矿产资源开发利用水平调查评估办法（试行）》；推动构建覆盖所有在产矿山涉及125个矿种的开采回采率、选矿回收率与综合利用率的标准化体系，累计建设1000多家国家级绿色矿山。

循环利用再生水，让山东威海热电集团有限公司从用水大户变成节水大户。“我们建成再生水处理基地，工业废水处理成再生水，广泛用于冷却补水、供热管网补水和机组补水，每年节水约800万立方米，节省资金1873万元。”威海热电集团工作人员介绍。

非常规水源，利用潜力巨大。水利部

积极推广再生水、集蓄雨水、海水及海水淡化水、微咸水、矿坑（井）水等非常规水源，促进水资源循环利用。据初步统计，2023年，我国非常规水源利用量约为210亿立方米，为2014年的3.5倍。

今年，水利部将指导典型地区再生水利用配置试点城市高质量推进试点建设，完善再生水定价机制，培育再生水交易市场，着力扩大非常规水源利用领域和规模。

健全机制，完善资源管理

自然资源部自然资源开发利用司副司长刘彦认为，全力推进自然资源节约集约利用，一要推动绿色转型和高质量发



“水肥一体化”喷灌新技术。资料图片

常钦 王浩

专家之声
zhuanjiazhisheng

近日，聚焦新时代生态文明建设主题的大剧《江河日上》高燃收官。令笔者印象最深刻的是，起初剧中各方的生态环境意识普遍不高；排污企业老板打算交罚款了事；存在严重卫生安全问题的小吃街急需整改，摊主们却集体反对，认为是砸他们的饭碗；治理过程中，还有同事给分管副市长提意见，希望他不要搞得“天下大乱”。随着剧情展开，一桩桩环境污染案件为大家敲响警钟，并反映出思想认识上的转变：健康地活着最重要。

思想是行动的先导。这部电视剧成功地将观众的注意力吸引到生态环保工作中，随着剧情展开也引发了公众思考。这也很有现实意义：生态环境宣教工作绝非喊口号、贴标语那么简单，而要入脑入心，从而转化为公众的实际行动。

讲好生态环保故事是讲好中国故事的重要内容，也是做好生态环境宣教工作的重要支撑。要从老百姓实际生活入手，从群众身边的变化入手。比如，湖北省武汉市黄陂区近年来坚持走进基层一线，讲述新时代生态文明建设取得的成就，通过发展乡村生态旅游、生态环保铁军学讲研练、环保科普进校园等，以小切口展现大主题，通过“沾泥土”“带露珠”的宣报道方式，生动讲好黄陂生态环境变化，在全社会形成尊重自然、顺应自然、保护自然的良好风尚。

要创新活动形式内容，增强活动宣传实效。灌输式的说教乏味空洞，难以让公众共情共鸣参与，进而影响宣教效果。最好的宣传方式就是让群众担当主角，通过开展形式新颖、互

《江河日上》对做好宣教工作有哪些启示

石明扬

动性强的宣传活动，鼓励和引导公众做生态文明理念的积极传播者和模范践行者。要针对不同宣传对象精准施策，量身定制特色活动。

对人民群众，尽可能选择他们生活中熟悉的场景，如节约用水用电，倡导垃圾分类减少废弃物产生，尊重自然环境和禁食野生动物，尽量选择绿色出行方式等，让每个人都可以从身边的小事做起。对企业，要重点围绕生产工艺、污染物排放、环境风险隐患、设备运维等内容逐一“把脉问诊”，深挖企业生产过程中存在的管理盲点和难点，助力企业绿色高质量发展。通过动员社会各层面齐抓共治，构建“政企社校”协同一体的宣教大格局。

要加强全媒体传播体系建设，积极开拓传播渠道，充分利用广播、电视、报刊等传统媒体和网站、微博、微信等新媒体，展现本地生态环境保护工作亮点。如2022年，生态环境部联合媒体开展摄影作品征集活动“晒晒我的家乡蓝”，鼓励网友“晒”出家乡日益变美的蓝天，从过去雾霾频频到今天蓝天白云，展现大气环境质量日益改善的成效。

环保是靠宣教起家的。过去传统的环境宣教多围绕污染防治、生态保护展开，而如今，宣传报道范围已拓展到可持续发展及绿色低碳发展，成为新时代生态文明建设蹄疾步稳的生动写照，也是我国经济社会高质量发展的有力见证。我们要把握契机，创新宣传教育方式，带动全社会参与到经济社会发展全面绿色转型的大潮中，共同建设天蓝、地绿、水清的美丽家园。

长江口水域生态环境向好

科学导报讯 3月24日，从农业农村部日前举行的新闻发布会上获悉：去年我国持续推进长江十年禁渔，组织沿江15省份密集开展专项执法行动，累计出动船艇15万艘次、人员198万人次，水上巡航超过550万公里，陆上巡查超过1000万公里，共查办案件2.74万件，查获涉案船舶2105艘、涉案人员30644人，取缔涉渔“三无”船舶5720艘，清理非法钓具12.4万个。通过高压严打，非法捕捞高发态势得到有效遏制，长江流域禁捕秩序总体稳定。

长江口水域是长江刀鲚、中华绒螯蟹等重要经济物种以及中华鲟等珍稀濒危物种江海洄游的重要通道。为加强水生动物保护，提升长江禁渔的效果，经国务院同意，2020年农业农村部发布通告，设立长江口禁捕管理区。

总体看，经过各成员单位的联动整治、持续打击，近两年长江口非法捕捞的刑事案件数量明显下降，特别是团伙化、规模化、链条化的非法捕捞重大案件显著减少。调查显示，本世纪初在两湖几乎消失的野生长江刀鲚，目前在鄱阳湖中已经存在较大的生殖洄游群体，而且已上溯到了长江中游和洞庭湖，长江口青草沙水域也发现了多年未见的长江江豚，说明长江口的江海洄游通道已基本打通，水域生态环境向好。

据介绍，随着水生生物资源的持续恢复，非法捕捞反弹压力也在不断加大。“中国渔政亮剑2024”系列专项行动将进一步加大跨区域、跨部门的执法合作，完善执法平台互通、资源共享、行刑衔接等长效协作机制，充分发挥基层组织和护渔员的协助、巡护作用，进一步健全完善网格化管理体系。同时，落实长江退捕禁捕专项的专项行动计划，聚焦重点区域、人群、场所和物种，持续开展“一江两湖七河”交界水域、长江口禁捕管理区等五大联合执法行动，始终保持高压严管态势。

春季是多数鱼类的产卵季节，清明前后更是非法捕捞销售野生长江刀鲚的易发高发期。近期，农业农村部会同公安部启动开展了长江“春季护渔”区域会战，其中一项重要任务就是打击春季非法捕捞销售野生长江刀鲚的行为。据悉，有关部门今年将继续组织长三角地区公安、市场监管等部门，紧盯违法犯罪的链条和非法渔获物的流向，采取错时巡查、异地出艇、暗查暗访、夜间值守等多种手段，从重从严、从准从快、打击遏制非法捕捞销售野生长江刀鲚行为，确保禁渔管理秩序持续稳定。

郁静娴

淘汰的大件家具该如何处理？

进入市场流通或成为可再生资源

家住北京市朝阳区的张女士最近急需清理一批废旧大件家具，她拍照上传到二手交易平台希望能够转卖，但迟迟没有成交。最后不得已，张女士只能花钱请人把状况好的家具搬走，不要的联系物业放到了小区的大件垃圾回收点。

张女士的经历不是个案。不同于小件物品的方便处理，淘汰的大件家具该如何处理成为困扰大家的一道难题。

今年全国两会的政府工作报告提出，2024年要着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环，鼓励和推动消费品以旧换新。为此，笔者近日针对大件家具如何实现循环利用进行了走访。

进入旧货市场“发挥余热”

“送给有需要的朋友内部‘消化’，二手回收‘废物利用’，联络物业送到小区的大件垃圾投放点……”在朝阳某小区，面对采访，大部分市民说了上述想法，也有市民表示处理起来很麻烦只得打消了换家具的想法。

通过走访发现，在大件家具的循环利用中，旧物处理是关键一环。

北京市统计局此前对全市3000多名居民开展的调查显示，有偿回收为废弃大件家具处理的主要渠道。有11.1%的受访者2023年产生了废弃大件家具，主要处理方式是卖废品、投放至大件垃圾收集点、旧货交易和二次出售。

让仍然可以继续使用的大件家具进入旧货交易市场，重新发挥作用，不失为一个解决大件废旧家具处置的好办法。

在北京高新中兴二手家具广场，笔者看到品类多样的家具。“我们这里汇集了上百家商户，产品基本能满足各种家庭所需。”北京高新中兴再生资源回收利用有限

公司总经理徐慧说，这些商户大多通过自己的信息网进行交易买卖。“虽然大家对于资源循环利用的意识提高了，但制约二手家具再利用的一个因素是没货源、不好卖。”

“大件家具的运输费用有时要高于家具本身的价值，不划算。”商户张先生告诉笔者，搬运大件家具需要有专门的人员及车辆，“回收后有时还需要对家具进行修缮，最后也不一定能够顺利出售。”

采访中不少商户表示，如何找到客户存在一定困难。

商务部等9部门此前发布《关于健全废旧家电家具等再生资源回收体系的通知》，在规范旧家电家具二手流通方面，鼓励发展“互联网+”二手方式，推动网络交易平台建立健全旧家电及有二手流通价值家具的交易规则。

徐慧表示，他们也在积极推动平台的搭建，希望未来通过大数据分析等手段，整合资源，促进二手交易规范畅通。

大件垃圾也能成为可利用的再生资源

有价值的大件家具可以进入二手市场继续流通，那无利用价值的该如何处理？

国务院近日印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》，明确实施回收循环利用行动。进一步完善再生资源回收网络，支持建设一批集中分拣处理中心。

目前，全国许多省市的政府主管部门，都在摸索建设或逐步完善大件家具的回收处理体系。

清华大学环境学院固体废物控制与资源化研究所所长刘建国表示，在垃圾分类推进过程中，大件家具作为可回收物中的一个特殊品类，社区暂存—街道中转—区县分拣再生的回收利用体系正在逐步建立，相关政

策如政府按回收量提供补贴、居民付费委托专业公司收运等也在陆续出台。

为畅通包括大件家具在内的大件垃圾收运处置链条，北京市朝阳区制定了“垃圾不落”工作实施方案，规定委托环卫中心下属企业北京朝环生态资源科技有限公司负责全区大件垃圾清运、处置工作。

“我们与全区43个街乡签订《大件垃圾清运及处理服务协议》。前端居住小区按照需求设置大件垃圾投放点，由属地街乡负责投放点管理，定期联络进行清运，运输至大件垃圾处置中心进行人工、机械分拣拆解，产生的末端产品再运至再生资源回收企业进行再利用。”北京朝环生态资源科技有

程梓桐



北京市海淀区韩家川分拣中心，自动化破碎设备每小时可处理100至120件大件垃圾，年处理量24万件，约1.2万吨。

■ 浦峰摄