

平鲁经济技术开发区

# 深化“管运分离”改革 打造市场运营升级版



2020年平鲁经济技术开发区成立以来,坚持将管运分离改革作为“三化三制”改革的重要举措,开发区先后与区属国有企业平鲁区经济技术开发区公司、平鲁区万航管理运营有限公司、平鲁区立航投资发展有限公司、平鲁经济技术开发区恒昇管理运营有限公司深入合作,在园区建设、招商运营、平台公司委托经营等多方面实行代管运营,实现专业人干专业事,为开发区高质量发展提供了新支撑。

以区属国有企业为主体,整体推进管运分离改革。平鲁区经济技术开发区是平鲁区政府成立较早的国有企业之一,在开发区成立之前,该公司一直协助区政府推进产业布局、经济发展、市政维护等工作,是全区国有企业政

府的“四梁八柱”企业。2020年开发区成立之初,积极落实管运分离改革工作,第一时间与平鲁区经济技术开发区有限公司签订了管运分离合作协议,该公司积极落实工作职责,先后为开发区承建了标准化厂房,对园区的道路工程和市政维修维护起到了保障作用。2022年区委、区政府为加快推进低碳硅芯产业园建设工作,成立了平鲁区万航管理运营有限公司、平鲁区立航投资发展有限公司,先后完成了硅芯产业基础设施和标准化厂房建设工作,为三一硅能入驻开发区奠定了坚实基础。2023年初,开发区为进一步加强推进管运分离,开发区作为股东方组建了平鲁经济技术开发区恒昇管理运营有限公司,计划将市政服务、基础建设、

园区治理、招商引资等工作全部纳入平台公司实施,开启代管运营开发区相关工作。

以专业运营为核心,做实做细管运分离改革。管运分离改革的核心是专业化。开发区先后引进专业招标公司、法律团队、工程规划团队、项目包装团队,在开发区基础设施建设、相关资料编制、招商引资等方面进行了专业化代管运营。在开展土地整理上,2022年以来,充分发挥万航公司的优势,有效解决了高新区两年内的土地指标问题,有效促进了重点项目“拿地即可开工”。特别是在标准化厂房建设过程中,依托国有公司资金优势,先后建成标准化厂房8万多平米,目前已经全部投入运营,为6家企业8个项目提供了轻资产入驻的便利条件,入驻率达100%。

以完善的内控机制为保障,促进双方共享发展。管运分离改革,既立足于合作共赢,最终又要体现到合作共赢上。为此,开发区从办公用房、资金、政策、融资、人员等各方面,全力保障大企业来平发展,形成发展合力。各平台公司凭借其完善的内控决策机制、专业团队、招商平台资源、高效的融资能力,全力加快了参与、主导的开发区重点项目建设,促进了国有资产保值增值,达到了开发区发展和平台公司效益提升的“合作共赢”效果。平鲁开发区实现了2019—2022年连续四年综合考核优秀的良好成绩。

下一步,开发区将按照“对内搭架子、精班子、严队伍、强素质;对外找路径、拓方式、创品牌、蹚新路。”的工作理念,进一步优化管运分

离改革方案,科学设置平台公司组织架构,突出精干专业高效,审慎设立内设机构;开放式成立二级公司,形成与市场机制深度融合的运作机制;深化投资运营体制改革,把“国有”和“市场”两个属性充分融合起来,优势互补,努力走出一条国有企业参与开发区建设的“管运分离”改革新路子。

一是科学设置内设机构。对开发区现有的10个内设机构和服务中心进行职能重新界定整合,对职数和员额进行了科学设置,形成结构扁平、运行高效的内部组织架构。通过市场化手段,推动平台公司设置二级子公司,不断满足园区基础设施建设和市政服务,不断满足园区入驻企业生产生活需求。

二是重点突出招商引资。按照全员招商模式,组建招商小分队,加大对国内知名的招商公司、省外企业协会的沟通合作,并发挥沿海地区经济前沿优势,加快承接产业转移落地。重点强化资本招商、产业链招商、飞地招商、中介招商等多种招商模式的叠加效应,通过市场化方式拓宽招商视野,从而强化招商引资效果。

三是充分整合平台公司功能。积极引入各类资源,实现公司跨越式发展,将现有的四家平台公司进行进一步整合,通过资产划转、职能优化、人员精简的方式,打造一个专业化的平台公司,为开发区提供基础设施建设、标准化厂房建设运营、工业用地收储、公共设施维护运营、发展政策引领、招商引资、高效的融资等服务。

佚名

祁县经济开发区

## 优化保证金管理模式

科学导报讯 为贯彻落实省委、省行政审批局《关于在工程建设招标投标领域全面推广应用保函的通知》文件精神,祁县经济开发区持续优化保证金管理模式,建立“旧账清零+定期清理+备案把关”等长效机制,切实降低交易成本,优化营商环境。

部署专项行动清零旧账。抽调行政审批局、规划建设部业务骨干组建保证金专项清理组,部署全区建设领域“四类”保证金清理工作,按照“谁收取谁返还、谁主管谁监督”的原则,落实返还工作责任,督促收取单位严格按照时间节点,积极联系缴款单位,进行动态和清单管理,及时清退应退未退保证金,逐笔销号。经核查,2023年2月至今,未出现沉淀保证金问题,清理退还投标保证金15万元,主动联系缴款单位,返还比例100%。

优化操作流程备案把关。优化招投标备案流程,在发布招标公告前,对“招标控制价”“保证金金额”“保证金缴纳方式”等内容进行审查,确保投标保证金不超过招标项目估算价的2%,在招标文件中规范约定投标保证金收退时间,明确载明同时接受现金、银行或工程担保公司出具的保函、保证保险等多种方式缴纳投标保证金。对于存在沉淀保证金问题的,主动联系缴款单位,进一步简化审批和支付手续。

强化管理建立长效机制。建立常态化清查机制,每季度梳理投标保证金退还情况,针对对应未退保证金,积极催办相关单位按期退还。建立长效机制,通过“日提醒、月通报、月调度”等方式督查各单位保证金收缴和清退情况,与全区20余个新建项目负责人开展座谈,积极推广保函保单等非现金交易担保方式缴纳保证金,确保不出现应退未退保证金问题,各方主体合法权益得以保障,市场活力进一步激发。

李阳

党的二十大报告强调,完善市场经济基础制度,优化营商环境,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。云冈经开区坚持把营造一流营商环境作为经济转型和推动高质量发展的先手棋,以营商环境的稳定性应对各种不确定性,努力成为云冈区乃至大同市经济高质量发展的新动能、转型发展的新标识和区域竞争的新优势。

### 营造“兴商”发展环境

宽松有序的经营环境能够产生“洼地效应”和“亲和效应”,使项目、资金、技术、人才等生产要素不断集聚,让企业创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。云冈经开区努力从“管理者”向“服务者”转变,搭建智慧服务平台,跑出群众诉求、项目落地“加速度”,不断营造开放温馨的营商环境。

为竭力给引引企业量身定制生产场地,提供“拎包入住”条件,云冈经开区按照“科学化布局、规范化建设、市场化运作”的工作思路,根据企业“订单”建设,实现“标准化”与“定制化”统筹服务,通过精准规划、有序布置,不仅确保了建设的质量,也保证了项目的观感,成功地探索出了一条产业集群、企业集聚、土地集约、集中配套的新路子。位于清洁能源园区的标准化厂房一期24.7万平方米已投入使用,入驻企业11家,满足了企业早入驻、早投产、早见效的需求,节约了时间和前期投入,大大缩短了企业建设周期,实现快速成长。

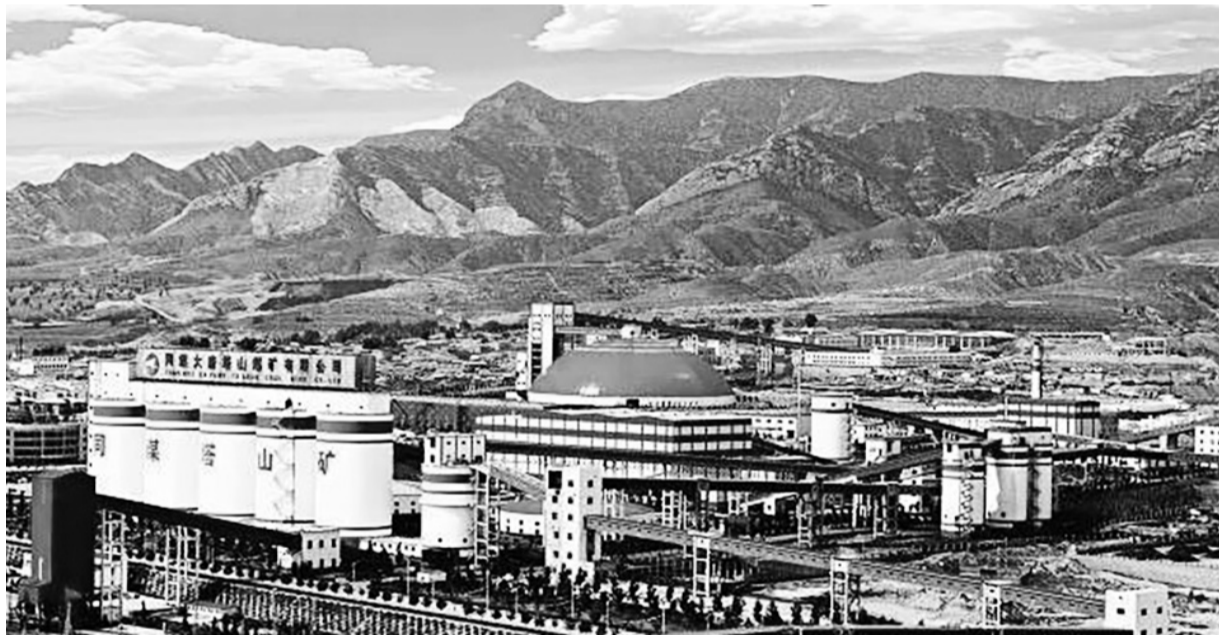
### 夯实“安商”发展保障

云冈经开区致力于构建“亲”“清”政商关系,谨记舟水之喻,在公共权力和私人利益之间搭建“防火墙”,既清清爽爽用权,又倾情倾力服务。严格规范公正文明执法,破除不合理门槛和限制,大力提升“双随机、一公开”监管水平,建立健全有利于各类新产业、新业态、新技术、新模式创新发展的监管规则,全力打造公平有序的营商环境。

始终强化主动服务意识,深化改革创新,打通服务企业的“最后一公里”,当好服务企业“店小二”,练就业务工作“金刚钻”。云冈经开

## 云冈经济技术开发区

# 以营商“软”环境 培育高质量发展“硬”实力



区持续推行项目专班盯办推进机制,重新梳理企业包联台账,落实到人头,每个项目都组建专班,明确一名牵头领导,确立一名负责人员,从招商洽谈、项目落地、手续办理,到开工建设,由专班全程分包负责、全程协调推进、全程帮办服务,主动与企业对接,提供上门服务,及时了解企业所急所盼所愁,畅通企业办事“绿色通道”,做到“真包、真联、真服务”,用实际行动“零距离”服务企业。

### 形成“亲商”浓厚氛围

桃李不言,下自成蹊。对企业来说,高效、

公正、到位的营商服务环境远胜千言万语。

作为高质量发展“主力军”的云冈经开区,也对标对表“加快打造一流营商环境”的发展目标,提出了发展“路线图”。经开区全员履职尽责,坚持管委会主要负责人牵头抓总的专项工作机制,分管领导具体负责推动各项工作任务完成,相关责任部门要统筹协调、密切配合、精心组织,切实帮助企业解决发展中遇到的实际困难和问题,确保企业诉求件件有人抓、事事有落实。在授权赋能事项的基础上,结合项目特点,进一步优化审批流程,缩短审批时限,明确事项办理条件和工作范

围,落实办理时限和跟踪服务制度。抓住关键环节,创新工作举措,坚持精准施策,加快推进项目早落地、早建成、早投产,助推企业做大做强做优,营造门槛低于周边、服务高于周边的营商环境氛围。

水深则鱼悦,城强则贾兴。一个地方的营商环境,直接影响着经济发展、要素聚集、创新活力,犹如水之于鱼,海阔方可任鱼跃。云冈经开区将以更加开放的姿态重塑营商环境“气候”,以刀刃向内的勇气改良营商环境“土壤”,为经济转型高质量发展注入强大动力!

佚名

垣曲经济技术开发区

## “三联动”下好执法“一盘棋”

科学导报讯 为了让行政执法监督的“牙齿”更锋利,垣曲经济技术开发区针对执法职能衔接不畅、监管碎片化等问题,推动流程再造、体系重构,建立权责一致、资源共享、信息互通、协作通畅的执法协调联动机制,凝聚多方合力,实现攥指成拳。

一是上下联动,“塔尖+塔基”双向发力。加强执法大队与县级执法机构之间的互联互通,构建信息共享、联合调查、案情通报等协调配合机制。形成“统一指挥、部门协同、快速反应、整体联动”的协调执法机制。发挥市级部门定向引领作用,对执法人员准入、执法程序、执法文书、执法责任等进行统一规范。通过一体搭建完整的制度框架,从源头上规范基层执法行为。

二是条块联动,“明权+知责”双管齐下。坚持执法周报以及每月“行政执法大讲堂”等载体,提高执法队伍业务能力。通过现场执法教学活动,将课堂搬到企业一线,邀请专家现场讲解检查要点,进一步加强与权责清单的有机衔接,使基层执法由“被动应对”变“能动有为”。不断深入跨层级、跨部门、跨领域业务协同,凝聚执法合力,实现从“散兵作战”向“精兵聚合”的转变。

三是内外联动,“监管+服务”双管齐下。以柔性执法助力经济稳定发展和营商环境优化。在查处安全生产违法违规行为上,宽严相济,惩处有度。对于一些违法行为轻微,认识到位积极整改,符合从轻或免于处罚的违法行为,根据实际情况采取从轻或免于处罚;对于一些安全生产意识淡薄、安全生产工作开展不力的企业,持续采取高压态势严厉打击。同时,在严格执法的过程中,积极主动为企业排忧解难、出谋划策,帮助企业整改、消除隐患。

史力

征途漫漫,惟有奋斗。破局开路,惟有改革。

“三化三制”改革是省委、省政府加快转型发展和振兴崛起的重要战略部署,也是推动开发区改革创新发展的的重要举措。近年来,按照省委、省政府部署要求,古县开发区坚持以“三化三制”为引领,深化体制机制改革,激发干事创业内生动力,推动开发区高质量发展行稳致远。

“三化”改革稳步推进。坚持市场化理念,推行“小管委+大公司”的管运分离体制,市场化运营开发区基础设施等项目,建设特色产业园区,培育孵化中小企业服务基地。积极争取中央财政预算资金、一般债券、专项债券、部门专项资金支持开发区基础设施建设,化工园区重大安全风险防控项目已申报应急管理专项项目。将开发区基础设施建设和运营委托给山西古岳投资发展有限公司,公司承担了园区内标准化厂房、污水处理厂一期工程、涧河化工园区公共管廊建设项目,为提升开发区承载水平提供了坚实支撑。目前,标准化厂房已建成租赁给山西台生物科技发展有限公司发展

链补链项目,为化工园区首个精细化工业项目。

在引进选聘高级管理人才方面,不断强化各类人才市场化、专业化、国际化引进和选聘,通过急需紧缺岗位人才引进和事业单位招聘,面向社会公开引进了化工、环境、金融、工商管理、会计、法学等12名硕士研究生以上学历高层次人才紧缺急需人才,利用理论读书班学习、日常礼仪培训、职工车间操演、演讲比赛、登台授课、领题调研等方式加强培养教育,针对开发区“一基三主”四大产业链条,在粗苯深加工、焦炉煤气高效利用、煤矸石综合利用等课题上谋划发展思路,形成调研报告和专题PPT,开发区结合煤化工产业制定了焦炉煤气高效利用、煤焦油深加工、粗苯精深加工等延

链补链路线图,全面提升管理服务团队专业化水准。同时,围绕项目开发、产业转型升级、生态环境保护、招商引资、安全生产、投资统计、行政审批等重点任务,组织人员参加各级各类培训,不断提升人员业务水平素质。

在国际合作园区建设方面,通过与国内外高校、企业合作,促进科技成果转化,大力推进企业项目建设,打造企业孵化在县市、转化在开发区的新格局,助推企业产业转型升级。实施要素招商、委托招商、以商招商、政策招商等多种方式,加大招商引资力度,进一步拓宽国际化市场。与中国昆仑工程有限公司、辽宁长伯新材料科技有限公司、大连理工大学、辽宁石油化学工业有限公司、高校座谈交流,共同寻求合作机会,最大化利用各大高校、优质企

业的智力优势、人才优势和信息优势。目前已推进上海中集天照清洁能源有限公司与山西宏源新能源有限公司合作实施,利用冰岛专用绿色甲醇合成工艺和净化冷冻法分离LNG及CO<sub>2</sub>捕集技术,推进实施二氧化碳捕集制低碳甲醇联产LNG项目,为培育新质生产力奠定基础。

“三制”改革全面到位。全面落实领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资管理制度,党工委、管委会严格按照市、县三方方案要求,遵循“优化、协同、高效”原则,设立扁平化管理架构,科学规范内设机构,明确职责岗位分工,建立精简高效管理体制。一正三副的领导班子全部配齐,实行任期制,任期三年,并签订目标责任书,压实工作责任。5个内设部门工作人

## 古县经济技术开发区

# 纵深推进“三化三制”改革

员全部签订聘任合同,顺利完成全员岗位聘任制工作,截至目前,古县开发区40周岁以下干部共有14人,占开发区全体干部的48.3%。本科学历以上干部27人,占93.1%,硕士研究生学历以上干部12人,占比41.4%。严格落实和执行绩效工资管理制度,绩效工资自2020年成立以来每年均已兑现到位。今年以来,根据人员日常表现、工作实绩,突出贡献等,重新修订完善《绩效考核管理办法》,变年终考核为注重平时考核,重日常工作业绩和工作纪律结合,按月进行测评通报、归档留底,与全年绩效工资挂钩,绩效工资更加科学化、合理化、人性化,进一步营造比学赶超、敢为人先、技能比武的干事创业氛围,全区上下变压力为动力,工作节奏明显加快,工作热情明显增强,形成了干事创业、敢为人先、崇尚实干、注重实绩的良好氛围。

新征程,势必将改革进行到底。下一步,古县开发区将紧扣经济发展和转型升级实际,深化“三化三制”改革,激发创新内生动力,用非常之功、集恒久之功,奋力走出开发区改革创新发展的“古开实践”。

佚名