

黄河“几字弯”攻坚战春季造林战果显著

2024年是三北工程攻坚战全面展开的关键之年。今春,内蒙古、山西、陕西、甘肃、宁夏五省区以防治沙治沙为主攻方向,全力推进黄河“几字弯”攻坚战,保证打好打赢三北工程攻坚战。

系统谋划扛实攻坚责任

五省区党委、政府高度重视,加强组织领导,稳步推进三北工程,为黄河“几字弯”攻坚战筑牢根基。

内蒙古发布 2024 年第 1 号和第 2 号总林长令,对三北工程三大标志性战役、加快推进防治沙治沙和风电光伏一体化工程建设作出系统谋划和部署,建立包联片区工作机制,10 位自治区负责人每人联系 1 至 2 个盟市,靠前指挥、参战督战、持续跟进、包干到底。

山西成立三北工程攻坚战专班,出台《关于加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设的实施意见》,印发《关于全面加强三北工程建设的令》,要求科学开展攻坚行动,持续巩固建设成果,为筑牢祖国北疆绿色屏障作出山西贡献。

陕西召开全省荒漠化综合防治和黄河“几字弯”攻坚战工作推进视频会议,印发《陕西省防治沙治沙规划》《陕西省荒漠化综合防治和黄河“几字弯”攻坚战行动方案》,部署 14 项重点行动推进荒漠化综合防治。

甘肃发布 2024 年第 1 号省级总林长令,要求提高政治站位,扛牢工作职责,加强治山、治水、治沙全要素管理,建立健全三北工程工作协调机制,坚决打好三北工程攻坚战。

宁夏发布 2024 年第 1 号总林长令,把全力打好黄河“几字弯”宁夏攻坚战作为首要内容安排部署,成立党委、政府主要领导为组长的领导小组和政府分管领导为组长的工作专班,将自治区林业和草原局升格为正厅级政府直属机构,2 个地级市和 11 个县(区)独立设置林草机构,全力打好黄河“几字弯”宁夏攻坚战。

锚定目标明确攻坚任务

五省区谋篇布局,明确三北工程六期总体目标,科学部署 2024 年度攻坚任务。内蒙古秉持 2030 年完成 9704 万亩治沙任务的总目标,确定 2024 年度完成造林 300 万亩以上、种草 1300 万亩以上、防治沙化 1500 万亩以上的建设任务。

山西预计到 2030 年,全省 73% 以上的可治理沙化土地得到治理,沙化土地面积持续下降,三北工程区林草覆盖率超过 46%,黄河“几字弯”山西攻坚战取得决定性胜利。

陕西锚定 4289 万亩的总目标,预计到 2030 年全省 460 万亩中、重度沙化土地全部转为轻度以下,荒漠化土地减少 340



包头市位于黄河“几字弯”顶端,黄河流经全市 220 公里,是黄河上中游分界的关键地区,沿黄重要生态功能区。 ■ 资料图

万亩,水土流失面积减少 1680 万亩,明确 2024 年度造林 440 万亩、退化草原修复 20 万亩,治理沙化土地 93 万亩。

甘肃规划到 2030 年底,全省大部分可治理的沙化土地得到治理,沙区植被平均盖度提高到 19% 以上,明确 2024 年全省造林 260 万亩以上,种草改良 400 万亩以上,沙化土地综合治理 285 万亩以上。

宁夏规划到 2030 年完成治理任务 820 万亩,森林覆盖率由 11.35% 提高到 12.4%,明确 2024 年完成造林种草 150 万亩,荒漠化治理 90 万亩。

笃行实干创造攻坚成果

五省区抢抓植树造林黄金时机,结合义务植树活动,有序开展春季造林工作,多方式、多途径扩绿,全力打造三北工程攻坚战。

内蒙古已完成防治沙化 604 万亩,是去年同期完成量的近 4 倍。巴彦淖尔市把握春季造林时机,大抓项目、紧抓快干,截至目前全市已完成沙化土地治理超 100 万亩。

山西坚持不懈扩绿、兴绿、护绿,推动森林“四库”联动。晋中市寿阳县开展全省推进三北工程建设暨省绿化委员会成员单位义务植树活动。中条山国有林管理局持续推进春季国土绿化工作,高质量完成春季造林 3 万亩。

陕西各地治沙造林热潮不断,力争春季完成 60% 的任务。长武县实施荒山造林 1.8 万亩,累计栽植白皮松、油松、云杉等常绿苗木 67 万余株。榆阳区完成人工造林 5.4 万亩,封山(沙)育林 3.5 万亩,人工种草 0.4 万亩,退化草原改良 0.3 万亩,围栏 5 万亩,完成裸露沙地治理 1 万亩。

甘肃组织开展三北工程攻坚战项目建设。天水市科学谋划春季造林工作,已完成各类造林 2.25 万亩,完成义务植树 234.05 万株。

宁夏各市县委积极推进三北工程攻坚战。石嘴山完成营造林 1400 亩,场地平整 1.2 万亩,栽植苗木 16.2 万株。中卫市已全面完成春季绿化任务,完成造林 25.7 万亩。

创新引领注入攻坚动能

五省区积极探索,大胆创新,坚持以问题为导向,以丰富的形式、创新的模式,为打赢攻坚战注入新动力。

内蒙古围绕调动农牧民参与防治沙的积极性和探索实施“以工代赈”“以补代造”“以奖代投”“先建后补”等治沙措施。赤峰市发动农牧民投资投工投劳,就近参与有偿治沙和后期管护。鄂尔多斯市鼓励农牧户以承包、租赁、入股等方式参与生态建设。阿拉善盟大力支持有意愿的

农牧民主动申请并按照相关规程进行治沙,验收通过后按照建设标准进行补贴。

山西黑茶山国有林管理局聚焦山地造林成本高、耗时长、成活率低等问题,因地制宜采用无人机运苗、覆盖保墒、套袋套管等方案,降低了运输成本,提高了造林成活率。桑干河杨树丰产林实验局杨树林局开展“腾笼换鸟”战略,发展草种繁育基地,培育观赏草、生态草,拓宽了发展空间。

陕西绥德县采取坡面打拉、垒石坑造等方法,克服山陡坡峭、立地条件差等困难,“凿”出片片新绿。榆林市积极探索林草碳汇防治沙,计划用 5 年时间,集中连片建设碳汇林示范基地 20 万亩,实现沙地治理和碳汇双赢目标。

甘肃针对“底子薄、财政弱、项目小、融资难”等工程建设难题,进行大胆改革。白银市探索“林草项目+政策性贷款+社会资本”融资模式,实行“三年造、五年管”造林模式,八年验收合格后由政府统一管护。

宁夏围绕林草资源“一张网、一张图、一平台”的目标,统筹推进各类数据资源,构建宁夏智慧林草云平台,有效提高了宁夏林草信息化水平。中卫市运用刷网绳式草方格、芦苇高立式沙障草方格、人工蓝藻沙结皮等创新技术,打造 24.29 万亩锁边固沙生态修复示范区。 宋琪 赵旭

绿色是农业的底色。今年以来,我国农业绿色发展步伐加快,农业生态环境持续改善。据了解,我国将进一步加快农业绿色发展步伐,做精做优乡村特色产业,促进农村一二三产业融合发展,扎实推进宜居宜业和美乡村建设。

农业作为支撑国民经济建设和发展的基础产业,其重要地位不言而喻,同时,生态环境保护也是事关全局发展的重点工作。因此,推动农业绿色发展,要正确认识和处理好农业生产和生态保护之间的关系,既不能为了增加农作物供给,盲目进行毁林开荒、开垦草原、围湖造田等牺牲生态环境的活动,也不能为了“保生态”而干扰粮食生产、农村发展。要把“生产”和“生态”一起抓,推动农业全面绿色转型升级。

推动农业绿色发展,近年来,我国政策支持体系不断发展完善。2021 年,《“十四五”全国农业绿色发展规划》发布,为推动农业绿色发展提供了重要指引。前不久印发的《新一轮千亿斤粮食产能提升行动方案(2024—2030 年)》也提到,要扎实推进农业绿色发展,着力提高粮食供给质量。

推动农业绿色发展,各地也纷纷在转变农业生产方式上做起“文章”。比如,福建漳州市南靖县在种植金线莲过程中创新采用了多层种植架的立体栽培模式,实现了单位面积产量的最大化,有效节约了土地资源;河北定兴县探索“鱼粮菜共生”循环种养模式,在“小生态圈”内实现良性循环……

擦亮生态底色 推动“向绿而行”

■ 臧梦雅

种种举措和实践证明,要加快建成供给保障有力、绿色高效、产业链条完备、竞争优势明显的农业强国,必须推动农业全面绿色转型升级。坚持绿色发展理念,持续擦亮农业高质量发展的底色,促进农业生产和食物消费绿色转型,构建绿色低碳农业产业链,提升生态农业竞争力,进一步夯实粮食安全的生态根基。

在践行大农业、大食物观的背景下,推动农业绿色转型升级,不妨从两方面来考虑。一方面,要从源头减少农业面源污染,推进农资产品减量化、生产方式清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化,提高农业可持续发展能力。另一方面,则需增加绿色优质农产品供给,形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。

值得注意的是,与传统粗放的生产方式相比,有些绿色农业生产方式成本高、回报周期长,如果产品卖不出好价钱,那么绿色转型在普通农户中就很难推动下去。这就需要充分激活市场功能,探索更多“绿色+”产业发展模式,切实提高收益,让农民看到实惠。此外,还可以从提高各项绿色支持政策的精准性等方面入手,更好调动农民和其他各类经营主体投身绿色发展的积极性、主动性和创造性。

推动农业绿色转型升级是一项长期而艰巨的工作。除了完善市场机制和政策保障之外,还要加快推进农业绿色科技成果转化,以形成更加集约高效的产业模式和循环生态,促进农业绿色发展提质增效,从而不断擦亮生态底色,推动农业“向绿而行”。

中央生态环保督察集中曝光一批水环境问题

高毅

科学导报讯 5 月 27 日,第三批第二轮中央生态环境保护督察曝光典型案例,聚焦长江流域 7 省市的水环境问题。

督察组指出,上海市尚未建成与超大城市发展相适应的水环境治理体系。2023 年全市有 3500 余万吨污水直排长江。全市现有的 371 座防汛泵站中,124 座存在雨季排污问题。督察组抽查青浦区、松江区、浦东新区发现,农村生活污水收集处理均存在不同程度的问题。

浙江省存在工业污水收集处理不到位问题。诸暨市印染园区将每天产生的 3 万余吨印染废水排入海东污水处理厂,由于该厂为城镇生活污水处理厂,缺少针对印染废水的处理工艺,无法实现达标排放,每天约 14 万吨出水,在浦阳江形成黑色污染带,汇入钱塘江。

督察组认为,江西省部分城市对水环境基础设施建设中存在的突出问题整改紧迫性不强,工作推进迟缓。按相关要求,南昌市 2024 年底新建和改造污水管网 428 公里,截至目前仅完成 161 公里;城区 6073 个排水单元还有 2082 个未完成整治,其中 1457 个尚未开工。

在湖北,督察组指出当地黑臭水体治理不力。武汉市黄陂区连通后湖的老泵站河、钓场渠等水体长期黑臭,黄陂区既不如实公示,也未开展有效治理。武汉市有关部门也未督促整改。同时,湖北生活污水直排问题依然严重,污水管网排查整改不到位。

湖南省部分城市水环境基础设施建设改造缓慢,污水直排问题依然突出,部分河流断面水环境质量恶化。据统计,2023 年累计有 3000 多万吨污水直排洞庭湖。怀化市太平溪水质长期为劣 V 类,整治目标连年落空。

督察组发现,重庆市 2023 年城市生活污水集中收集率为 65.21%,比全国平均水平低 5 个百分点。截至 2024 年 5 月,全市污水管网精细化排查仅完成 1.33 万公里,占总长度的 45%,对已排查出的严重和重大结构缺陷问题整改进度仅 36.7%。

督察组指出,云南省昆明市主城区产生的大量生活污水,抽排至位于西山脚下的西园隧洞,直排沙河后汇入螳螂川。丽江市城区晴天时每天有超过 2 万吨生活污水直排金沙江一级支流漾江,雨天时排放量更大。同时,城市黑臭水体问题仍然突出。

“感谢您对环保工作的支持,再见。”4 月 30 日,记录下群众反映的问题和诉求后,河南省生态环境厅举报中心的王赛挂断了电话,这是她以 12369 环保举报热线(以下简称 12369 热线)接线员身份接听的最后一个电话。

2024 年 4 月 30 日,按照国务院办公厅的部署,全国 12369 热线将全部并入至 12345 政务服务热线(以下简称 12345 热线)。在更早之前,为解决地方便便热线号码过多、记不住,热线服务资源分散,电话难接通、群众办事多头找等问题,北京、上海等地就已经开展归并工作,生态环境部“010—12369”热线也于 2021 年 7 月 1 日归并。

登记受理过 670 万余件投诉举报的 12369 热线即将成为历史,然而在它基础上发展出的多功能信息化系统——全国生态环境信访投诉举报管理平台,将继续完成倾听群众声音、解决群众问题、服务生态环境保护工作的使命。

连心线:倾听人民群众声音

12369 热线的出现离不开时代的进步。2000 年左右,我国城镇化进程加快,各类建筑拔地而起,施工工地随处可见。“吉林省长春市特殊的气候决定施工主要集中在夏季,有的工地为了赶进度深夜施工,严重影响了附近居民的正常生活,但群众投诉无门。”12369 热线最早的试点就在长春市,刘志正是热线开通的推动者之一。

为了畅通投诉渠道,刘志和原市环保局的同事们商议,仿照 110 开设一个“环保 110”,24 小时接听群众投诉,帮助群众解决身边的环境问题。2001 年,恰逢原国家环保总局发布《关于开通 12369 环保举报热线的通知》,以此为契机,全国第一部环保举报电话正式开通。

刚开始的工作并不顺畅。投诉连夜不断,和施工工地沟通艰难,老百姓不理解等情况层出不穷。为了切实解决群众投诉的问题,刘志和同事们一头扎进了接线间,连续一两个礼拜不回家,理顺接线受理、处理问题的流程。

后来,越来越多问题得到解决,老百姓对“环保 110”的信任度越来越高,投诉热线也在

全国遍地开花。截至 2002 年底,全国有 308 个地区(市)开通了 1153 条 12369 热线,基本覆盖了中型以上城市。

2009 年,为贯彻落实国务院“保增长、保民生、保稳定”的战略方针,着力解决影响群众健康的突出环境问题,原环境保护部全面推进全国 12369 热线建设,正式开通 010—12369 热线,一条全国统一的环保举报电话正式诞生。这条热线也逐渐成为生态环境部和群众的连心线。

接线久了,生态环境部环境应急与事故调查中心(以下简称应急中心)的李小婧也有了“不少老朋友,既有“煤改气”后煤炭行业下岗的工人,也有孤独的空巢老人,他们打来电话投诉环境问题,发表对当前环境的看法,李小婧耐心记录,分享生态环境部门为了改善环境做了哪些工作。李小婧觉得,接线不仅能够帮助群众解决环境问题,更能宣传最新的政策,提振人民群众对于生态环境保护工作的信心。

及时雨:解决急难愁盼问题

2016 年,12369 热线“升级”了。

这一年,为落实原环境保护部《生态环境大数据建设总体方案》要求,推进全国环保举报数据联网共享,全面提升 12369 环保举报公共服务水平,提高环境监管的主动性、准确性和有效性,推动环境管理方式转变,更好地解决公众反映的环境污染问题,全国 12369 环保举报联网管理平台(以下简称管理平台)正式开通,全国各地的热线举报信息汇聚于此。

“管理平台建设前,全国环境保护系统的投诉受理工作中仍有不规范之处,投诉举报数据存在信息壁垒,管理平台的建成改变了这种状况。”应急中心施寿朋说。

作为 12369 投诉举报的主管部门,应急中心按照“规范一批、提升一批、带动一批”的工作思路,依托管理平台,对省、市、县三级投

诉举报办理情况进行抽查,规范地方办理流程,提升案件办理质效,确保群众急难愁盼的生态环境问题切实得到解决。

2020 年 4 月底,重庆市一汽汽车配件有限公司频繁被投诉引起了应急中心的关注。根据管理平台上显示的信息,该公司夜间排放异味扰民问题在近 4 个月内被举报 147 次。

5 月,应急中心向重庆市渝北区人民政府发函预警,提示妥善解决此问题。收到预警函后,渝北区人民政府高度重视,成立工作专班,邀请废气治理专家共同到被举报企业进行协调解决。为彻底解决异味扰民问题,企业对有异味产生的工艺进行搬迁。2020 年 7 月企业完成搬迁以后,就未再接到与之相关的异味扰民举报。

“据不完全统计,自 2001 年开通以来,12369 热线累计登记受理投诉举报 670 万余件,每一件都关系到群众的切身利益。通过对管理平台中的投诉举报受理、办理情况进行抽查、督办和预警,能够有效推动解决群众关切的重点生态环境问题,切实保障人民群众合法环境权益。”应急中心徐勇表示。

藏宝库:服务生态环境保护

12369 热线的存在,不仅帮群众解决了问题,更为各级生态环境部门打开了了解当地乃至全国生态环境状况的窗口。

“平时接到的电话中,和大气污染相关的投诉最多,其次是水污染、噪声污染,而在大气污染中,投诉工业废气、恶臭异味的占比最高,油烟次之。”王赛说,河南省生态环境厅每个季度、每半年、每年都会对全省的投诉情况进行分析研判,找出当下存在的突出问题,并将其纳入后续的工作安排之中。

类似的总结分析在各个省份乃至生态环境部都有。“中国地域辽阔,生态环境部的人力有限,很难及时发现并掌握所有的环境问题,人

民群众就像生态环境部门的眼睛,他们的投诉就是一条条线索,汇聚成精准发现生态环境问题线索的“金矿”。”应急中心罗升华表示。

来自 12369 热线的投诉信息也成为中央生态环境保护督察、专项行动、监督帮扶等重点工作的重大问题线索来源之一,为深入打好污染防治攻坚战提供了重要助力。

应急中心每年都会对 12369 热线投诉情况进行分析。相较归并之前,来自微信端和网络端的投诉量占比明显上升。“010—12369”最早的接线员之一,后期加入管理平台运营方——东软集团股份有限公司的金鑫告诉,近年来网络举报已成为信访投诉举报的主要渠道,他们陆续将微信、来信、来访、网络、舆情等各渠道、各业务类型都并入其中,最终形成全国生态环境信访投诉举报管理平台,打造了一体化受理、分级办理的信访投诉云平台,形成统一的数据格式和办理流程,实现“一网登记、一网转办、一网处理、一网回复”,让环保投诉受理更便捷、交办更高效、办理更规范。

“12369 并线是时代的进步。”看着自己培养长大的“孩子”投入 12345 的怀抱,刘志颇有不舍。12369 热线虽然不在了,但是群众依旧可以通过 12345 热线、微信、网络、来信来访等渠道反映环境问题,“有报必接、有案必查、事事有结果、件件有回音”的 12369 优良作风将不断强化。

“下一步,我们将全力打造精准、高效、规范、智慧的全国生态环境信访投诉举报管理平台,认真践行新时代“枫桥经验”和“浦江经验”,积极回应人民群众所想、所盼、所急,切实保障人民群众合法环境权益,推动解决一批人民群众身边急难愁盼的突出问题,助力深入打好污染防治攻坚战,不断推进美丽中国建设。”应急中心投诉举报管理处处长宋华用表示。

任靖