

“超长待机”的高温天气，为何如此“凶猛”？

不久前一场突如其来的狂风暴雨，让谢玲至今仍心有余悸。

“一开始还艳阳高照，瞬间就狂风大作，暴雨倾盆。”来自互联网企业的谢玲当时在北京市海淀区刚洽谈完业务。她说，看到天昏地暗，她顿感不妙，在跑步躲避过程中，“一棵大树在不远处直接被连根拔起”。

这一天，据北京市气象台观测，门头沟、朝阳、石景山等地均出现10级最大阵风(27米/秒)，北京国家基本气象站南郊观象台最大阵风也达9级。

进入6月以来，北京市已出现7次强对流天气过程，主要包括雷暴、大风，局地伴有冰雹和短时强降雨。

“强对流天气频发，与近期的高温天气有关。”北京市气象台首席预报员雷蕾介绍，由于近期北京白天出现高温天气，能量明显累积，大气层结在午后至傍晚受到太阳辐射增温影响，出现极不稳定的状况。同时，北京处于天气系统冷涡底部，高空不断有冷空气南下，冷暖空气剧烈交汇，出现“上冷下暖”，在一定动力触发的条件下，配合足够的水汽，极易出现强对流天气。

高温雨少启动抗旱应急响应

“收完麦子那天，我看到地里旱得开裂，有的裂缝宽三至五厘米。”

“河里的水都抽干了，地还没浇透。”目前，我国正处于三夏(夏收、夏种、夏管)大忙时节。高温下的黄淮海地区，各地抗旱抢种“护苗战”打得轰轰烈烈。

今年的高温天气来势汹汹。6月9日以来，我国北方多地遭遇了今年影响范围最广、强度最大的高温天气，河北南部、河南北部、山西西南部、山东北部等地局地气温达40℃至42℃。

截至6月14日，河北、河南、山东等省份共有169个国家气象站达到极端高温阈值，12个国家气象站日最高气温超历史极值，228个国家气象站日最高气温超过40℃。高温天气影响京津冀豫鲁皖苏晋陕九省市面积约85万平方公里，影响人口约3.8亿人，其中单站最高气温出现在河南温县(6月13日，43.4℃)。

“在盛夏时期，高温、干旱、暴雨洪涝、台风、强对流等气象灾害对农业生产影响较大。”中央气象台首席预报员郭安红说，华北、黄淮大部分地区气温偏高、降水偏少，温高雨少将导致土壤墒情加重、旱象露头或发展，不利于适时夏种及夏播作物苗期生长。

虽然科技水平已非常发达，但农业依然是靠天吃饭。国家气候中心气候服务首席专家周兵研究分析，极端干旱灾害对农业生产影响范围最广，发生频率也最高，在各种气象灾害造成的损失中，旱灾造成的损失高达62%。

我国是粮食生产大国，已连续9年保持在1.3万亿斤以上。2023年，我国人均粮食占有量达493公斤，继续高于国际公认的400公斤的粮食安全线。不过，2024年4月发布的《新一轮千亿斤粮食产能提升行动方案(2024—2030年)》提出，到2030年，我国实现新增粮食产能千亿斤以上。

粮食产量很大程度上受气候条件影响，粮食是对温度和气候最敏感的作物之一。不少研究结果表明，全球气温升高，会伴随着粮食作物的减产，这背后既有极端干旱的影响，也有暴雨洪涝灾害。

受持续高温少雨影响，中国气象局、农业农村部、水利部、应急管理部联合发布通知，要求适时组织开展人工影响天气



6月11日，北京高温曝晒加码，游客烈日游览天坛公园，遮阳伞、遮阳帽、防晒服齐上阵。 资料图

作业，切实做好黄淮海地区抗高温抗旱、保夏播全苗工作，确保夏播作物种足种满，奠定秋粮和全年粮食丰收基础。

受持续高温少雨影响，华北、黄淮、江淮地区气象干旱迅速发展，国家防汛抗旱总指挥部已针对山东、河南、河北、山西等省份启动抗旱四级应急响应。预计未来两周，上述部分地区降水量较少、气温偏高、气象干旱仍将持续。

候鸟迁徙已是“步步惊心”

2022年的一场干旱事件，同样让江豚至今难以忘怀。

江豚在江西省上饶市余干县气象局从事候鸟迁徙观测已达十余年。2022年夏秋两季，长江中下游地区持续的高温少雨天气让鄱阳湖水位“一天退得比一天快”。8月6日，鄱阳湖标志性水文站孺子站，水位更是退至11.99米，为有记录以来同期最低水位。

鄱阳湖，地势低平、气候湿润，每年10月中下旬大约有70多万只候鸟飞抵越冬。持续的高温干旱，容易导致湖区草洲滩涂大面积减少，造成湖区候鸟食物链供给不足。

如今，全球极端天气频发，海平面上升、湿地消失等都可能对候鸟迁徙产生不利影响，让候鸟迁徙“步步惊心”。

研究表明，候鸟在迁徙过程中，会在沿途湿地栖息觅食，而湿地减少会导致候鸟不能在这些中途地区补充能量、停歇休整，进而影响其安然飞往栖息地。此外，高温天气会使局部水温上升，特别是海洋生态系统会被扰乱，以小虾小蟹为食的海鸟也受到影响，不少海鸟因食物匮乏而死。

受全球气候变暖影响，鸟类生存环境和迁徙习性都发生了改变。一些原本应该迁徙的夏候鸟选择留在原地，成为“留鸟”。比如斑嘴鸭，20世纪90年代以前，在我国渤海湾地区属于夏候鸟，近年来由于渤海湾近海结冰期缩短，它们已经在渤海湾地区“安家”了。

从2022年“最热夏天”开始，2023年对我国和全球来说，又成为有气象记录以来的最暖年份，甚至打破了2016年的最暖纪录。

“最热”的纪录还在被刷新。在6月5日召开的中国气象局例行新闻发布会上，国家气候中心副主任贾小龙表示，今年春季(3月-5月)，全国平均气温12.3℃，较常年同期(10.9℃)偏高1.4℃，为1961年以来历史同期最高气温。

在周兵看来，全球气候变暖增加生态系统风险，加剧了水土流失、土地荒漠化、石漠化、盐渍化、高温、热浪、干旱、洪涝等极端天气气候事件及伴随的火灾、病虫害等，严重制约我国生态系统服务能力。

“海平面上升加剧了海岸侵蚀、海水(咸潮)入侵的影响和土壤盐渍化，台风一风暴增水叠加，高海平面容易造成严重洪涝灾害。”周兵说。

我们将遭遇更严重的高温？

去年以来的全球气温升高和极端天气事件，与厄尔尼诺现象有一定联系。不过，极端高温的底层逻辑还在于全球气候变暖。

进入5月，包括印度、墨西哥等全球多地出现超50℃的高温天气。印度首都新德里遭遇史无前例的极端高温，气温飙升至52.3℃。

“今年全球多地出现高温天气，从成因来看，主要是在全球气候变暖的背景下，影响当地的高压环流系统，造成了强高温天气。”国家气候中心首席预报员郑志海说，全球气候变暖的大背景和大气环流的异常，是造成高温天气的直接影响因素，对我国来说亦是如此。

近年来，我国高温天气已呈现出“首发日期提前、发生频次增加、累计日数增多、影响范围变广、综合强度增强”等特点。

数据显示，全国区域高温天气过程首次发生时间以每10年2.5天的速率在提前。1981年至1990年，每年高温天气过程平均最早发生在6月24日，2023年则提前到了5月28日，比常年提早16天。同时，全国区域高温过程累计日数呈显著增多趋势，平均每10年增加4.8天，高温的平均影响范围也不断扩大。

“就今年夏季来说，我国的高温天气出现相对较早，高温天气过程对全国来说

也较多。”郑志海表示，今年高温天气有明显的阶段性变化特征，6月主要是华北、黄淮等地高温日数多、强度高，盛夏(7月至8月)则主要在江南、华南等地。

日前，世界气象组织发布最新通报，2023年至2024年的厄尔尼诺事件已显示出结束迹象。国家气候中心监测结果显示，2024年以来，厄尔尼诺事件已于5月结束，但其滞后性影响仍在持续，预计夏末秋初可能进入拉尼娜状态。

气象专家介绍，拉尼娜发展年的夏季，热带季风槽偏西偏北，菲律宾容易产生反气旋，台风生成偏少，盛夏北方降水易偏多。

郑志海表示，拉尼娜对全球和我国的气温影响有非常大的区域差异和季节差异。从目前的预测来看，进入拉尼娜状态的影响相对较小，今年夏季，全国大部分地区气温较常年同期偏高，高温日数增多。其中，华北、华东、华中、华南、新疆等地可能出现阶段性高温热浪，部分地区可能出现极端高温。

6月16日，中央气象台发布今年以来的高温排行榜，其中前10名地区的气温都超过了42℃。

持续的高温天气会引发中暑、脱水、心血管等疾病等，严重威胁人体健康。其中，老年人、婴幼儿、儿童、孕妇及慢性病患者中暑的风险也相对较高。

高温甚至还能对人的心理健康造成影响，导致情绪“中暑”，使人的精神、情绪产生波动，出现记忆力下降等症状。

气象专家表示，高温天气加剧脆弱人群和户外劳动者健康风险，各地中暑和热射病事件增多，需做好户外出行、生产施工等保障措施，尤其是独居老人、长期慢性病患者、降温设施不足的低收入家庭和户外作业人员。

应对气候变化和极端天气事件，不仅是生态环境保护的问题，更是经济可持续发展和社会稳定的重要组成部分。

“高温干旱、暴雨洪涝等极端天气频发，强发已渐成未来一段时间的‘常态’，人类必须要采取应对气候变化的行动。”周兵说。

牛秋鹏

专家之声

近日，吉林省长春市某环评机构因编制环境影响评价报告时“隐瞒项目已实际开工建设”等相关问题受到生态环境部门处罚，不仅被没收违法所得、处以罚款，更被要求“禁止从事环境影响评价报告编制工作”。

笔者发现，生态环境部门的处罚是5月底做出的，而该环评机构已于5月初申请办理了工商注销。这意味着，生态环境部门做出处罚时，该环评机构事实上已丧失了被处罚的主体资格，后续禁止性行为处罚已然落空。

诚然，公司的设立和注销是国家法律赋予企业的基本权利。特别是在国家推进“放管服”改革的背景下，一些企业的设立、变更、注销等变得越来越容易。这客观上也成为不少企业规避法律责任风险的一种手段。某种意义上，这也是当前第三方环保服务机构弄虚作假行为禁而不绝的重要原因。一旦公司发生违法行为，换个马甲继续经营，丝毫不影响相关人员在市场上继续囤钱。

此类行为绝不可以坐视不管。当前，在持续保持对第三方环保服务机构弄虚作假行为高压打击态势的同时，务必要采取有效措施，遏制企业的“金蝉脱壳”行为，确保环境处罚落到实处。

完善环境监管法律制度，推动第三方环保服务单位与主要责任人员的同步监管。现有《环境影响评价法》尽管明确了建设单位以及环评编制相关责任人员的责任，规定了第三方环保服务机构的禁止性行为，但没有明确对第三方环保服务机构法定代表人、主要负责人等相关责任人员的处罚，这也为该类人员推动环保服务公司“金蝉脱壳”提供了便利。在后续立法中，有必要修订和完善相关责任规定，杜绝此类漏洞。

警惕环境处罚中企业“金蝉脱壳”

赵澎湃

笔者注意到，部分地区已在地方立法中进行了尝试。《江苏省生态环境保护条例》中规定了“对(第三方机构)直接负责的主管人员和其他直接责任人员”的处理要求，客观上将监管范围从“环评编制主持和编制人员”拓展至企业单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员等，为各地完善第三方环保服务机构监管制度提供了借鉴。

严格处罚决定执行，推动环境监管处罚落地见效。环境行政处罚是对环境违法行为的有效制裁和惩戒，行政处罚能否落到实处关系着环境监管的成效。生态环境部门要从处罚前、处罚后两个阶段抓好处罚决定的执行。生态环境部门一方面要强化与行政审批部门的联动，涉及公司等非自然主体的处罚案件，在案件立案调查过程中主动向审批部门推送信息，避免企业在处罚过程中提前注销，造成“罚无此人”的尴尬。另一方面，要强化处罚后与法院、检察院等司法部门的联动。针对部分公司通过注销逃避处罚的行为，要主动向法院等部门申请强制执行，通过司法部门的查封扣押、罚款追逃等手段，坚决避免相关第三方环保服务机构“人走债销”的逃避行为。

推进环保第三方服务的信用监管，完善相关人员的信用评价。生态环境部已于2019年公布施行了《建设项目环境影响评价报告书(表)编制监督管理办法》以及《建设项目环境影响评价报告书(表)编制单位和编制人员失信行为记分办法(试行)》等配套性文件。要把环境信用监管作为环保第三方服务监管的有效手段。要持续完善信用管理内容，结合国家规定，推动环保第三方服务单位、法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员等相关人员的全链条管理，避免形成第三方环保服务机构管理的真空。生态环境部门应当结合环评审批、执法监管、行政处罚等工作，抓好第三方环保服务信息的归集，确保第三环保服务机构和重点人员“应评尽评”。

环保信用评价的成效关键在于信用结果的运用。要推动第三方环保服务机构信用评价结果与企业市场经营行为相挂钩，强化对环保第三方服务机构重点人员的终身信用管理，定期在本区域范围内公开发布第三方机构及重点人员信用评价结果，不断挤压弄虚作假第三方机构以及相关责任人员的生存空间，引导社会企业选择信用行为佳、信用评价结果好的第三方环保服务机构开展服务，持续提升第三方服务的质量。

“金蝉脱壳”单位、法定代表人、主要负责人在监管制度不够健全的当下玩的一出小把戏。各地生态环境部门要以此案为鉴，逐步完善监管制度，抓好制度落实，不断构建健康有序的第三方服务市场。

王立彬

中华环保世纪行宣传活动启动

科学导报讯 中华环保世纪行2024年宣传活动的主题是“贯彻习近平生态文明思想，推动黄河保护法全面实施”。在当天举行的启动会上，全国人大常委会办公厅有关负责同志介绍，本次宣传活动将深入学习贯彻习近平生态文明思想，紧扣全国人大常委会立法、监督、代表等重点工作，聚焦黄河流域生态保护和高质量发展，通过实地采访和调查研究，反映山东省在推进黄河保护法实施、加强黄河流域生态保护、推动生态文明建设方面取得的新成效。山东省人大常委会、省政府及其有关部门负责同志和全国人大代表在启动会上分别结合工作实际介绍了山东省在推动黄河流域生态保护和高质量发展方面的有关情况。

据了解，中华环保世纪行宣传活动从1993年开始举办，已经走过30多个年头，是我国生态环保法治宣传领域具有广泛影响力和社会关注度的重要品牌。此次宣传活动由全国人大常委会办公厅牵头组织，全国人大环资委、生态环境部、水利部等有关部门共同参与，人民日报、新华社、中央广播电视总台等中央主要新闻媒体和部分都市类媒体参与采访报道。

魏哲哲

6月25日是全国土地日。自然资源部当日发布信息显示，全国耕地总量“三连增”，耕地总量持续快速减少势头初步遏制，南方地区努力恢复优质耕地，齐心协力遏制“北粮南运”加剧势头。

全国耕地总量“止减回增”

最新数据显示，2023年我国耕地进一步实现净增加，2021年、2022年、2023年全国耕地总量“三连增”，牢牢守住了18亿亩耕地红线。

据介绍，通过聚焦“稳住总量、优化布局、压实责任”三项任务，紧盯“严控新增、盘活存量、严格执法”三个环节，自然资源部会同有关方面推进最严格的耕地保护制度落地。落实《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》，坚持耕地保护优先，统筹划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，18.65亿亩耕地保有量和15.46亿亩永久基本农田保护任务带位置分解下达至各省市区。

截至6月中旬，在北京、上海城市总体规划已于2017年批准基础上，国务院批准实施江苏、广东、重庆等27个省级国土空间规划和新疆生产建设兵团国土空间规划。市县国

巩固“止减回增”局面 遏制“北粮南运”加剧势头

——全国土地日聚焦耕地保护新变化

国土空间总体规划均已编制完成，80%的市级规划和近一半县级规划批准实施。

有关部门以国土空间规划作为用地依据，严控新增建设用地规模；发布建设用地节约集约利用评价、石油天然气工程项目用地等行业标准，推广节地技术、模式；坚持国土空间规划“一张图”，带位置下达造林绿化任务，防止占用耕地。稳住总量、严控增量、盘活存量，通过“增存挂钩”新机制，全国累计处置批而未供土地2850万亩，处置闲置土地876万亩。

全力遏制“北粮南运”加剧势头

南方水土光热丰沛，“湖广熟，天下足”“杭州码头装大米，一纤拉到北京城”，这些俗语记录了千百年来“南粮北调”历史。最近40多年来，“两湖两广”“江南鱼米之乡”“天府之国”粮食贡献率持续下降，出现“北粮南运”逆转。

国土三调显示，我国64%的耕地分布在

秦岭—淮河以北。耕地分布重心北移、质量下降，“耕地资源—粮食供给—生态安全”长期处于弱平衡状态。

自然资源部部长王广华表示，要按照党中央决策部署，综合考量粮食安全、粮食安全、生态安全，从国家和地方两个层面，双管齐下遏制“北粮南运”加剧趋势。

在国家层面，自然资源部会同财政部，首次建立与耕地保护直接挂钩的考核经济奖惩机制，推动南方省份有序恢复一部分流失优质耕地，让多保护耕地的地方不吃亏，粮食主产区、主销区、产销平衡区饭碗一起端、责任一起扛，遏制“北粮南运”加剧势头。

在地方层面，努力通过综合整治等措施，因地制宜把山上的耕地逐步调整到山下，山下的果树林木尽量调整上山山坡，用“山上”换“山下”，使农业生产空间布局更加符合自然地理格局和农业生产规律。同时强调尊重农民意愿，给予合理补偿，坚决杜绝“简单化”“一刀切”强制复耕。

耕地保护措施“长牙齿”

作为地方党政同责签订的“军令状”，2023年度耕地保护和粮食安全“首考”正有序推进。

按中央决策，耕地保护考核和粮食安全考核“合二为一”，对各省市区党委和政府实行一年一考核，对突破耕地红线等重大问题实行“一票否决”，考核结果还将作为领导干部综合评价、政绩考核、审计问责重要参考。

耕地和生态保护“长牙齿”硬措施机制已经建立，对违法占用耕地从事非农建设、挖湖造景等“零容忍”。国家自然资源督察机构连续6年开展耕地保护督察，向各省级政府发出督察意见书督促整改，约谈违法违规问题严重的市县负责人，公开通报典型案例。2023年，自然资源部公开通报148个违法违规重大典型问题，集中约谈22个问题突出地市政府负责人。指导督促各地冻结补充耕地指标21.14万亩。