

应县经济技术开发区

深化“管运分离”改革 激发高质量发展活力

科学导报 为全面贯彻落实省委、省政府《关于开发区改革创新发展的若干意见》和《关于开发区管理和运营分离改革的指导意见》精神，应县经济技术开发区大胆实践，改革创新，积极探索专业、高效的管运分离体制，有序推进政企分离、管运分开，构建“小管委+大公司”管理运营模式，着力激发高质量发展发展的内生活力。

有限公司成立以来，通过设立子公司、主动入股等方式，强化资本运作能力，为开发区高质量发展注入了市场活力和创新动力。优化投资环境，引领项目发展。开投公司紧紧围绕开发区发展战略和中心任务，以优化投资环境为主线，以项目引领促发展。一是解决了开发区建筑陶瓷工业园区企业供水问题，建陶工业园区雏形始建于2016年，因年久失修，部分企业取水设备、输水管道老化，影响企业正常生产。应县经济技术开发区投资开发有限公司通过成立子公司应县经开区鑫达运营管理有限公司，对原有水源及计量设施进行更新改造，为开发区企业发展提供了强有力的水支撑和水保障。二是投资公司与山西省跨境电商电子商务协会投资合作，在东南亚泰国设立中国·应

县·泰国国际区域展示展销中心，项目建设展示中心项目总投资300万元，主要建设展示展销中心500平方米、配套仓储中心1000平方米、展示中心配套办公场所250平方米，并建设有海外仓储批发分拨中心、国际数字营销中心、跨境电商产品直供中心等机构，形成了仓储、展示、物流、线上营销、线下批发分拨等全链条闭环式综合服务体系。截至目前，山西·应县国际区域展示中心已基本建设完毕，应县11家陶瓷企业已签订入驻合作协议、办理进出口权资质。预计今年7月底，该项目正式投入运营。三是完善运行机制，完善服务体系。该区立足自身实际，制定实施方案，明确管理运营机构职责，探索“区中园”管运分离等改革重点内容，不断优化完善管理运行体

制机制，实现“管委会+公司”模式全覆盖，建设培育孵化中小企业服务基地。2021年由应县经济开发区与山西应县君科技有限公司采用合作模式，建立的首家加速器模式孵化基地。该基地占地面积近500平米，设立了产品展示厅、洽谈室、多功能会议厅等共享服务空间。为企业提供集物理空间、共享设施、人才培育、产业赋能、创业孵化、技术转化等一系列服务。经过不断发展，应县经济技术开发区众创空间山西应县君科技孵化创业基地被我省认定为2023年省级科技企业孵化器和省级众创空间。截至目前，双创基地已引进25家陶瓷企业、14家科技企业、5名专业导师、4家外部专业服务机构。双创基地已成为县域经济发展强有力的助推器、小型微型企业发展的孵化摇篮。孟国宇

科学导报 为全面优化营商环境，减轻企业负担，左云经济技术开发区全面推进“标准地”出让，推动土地资源和项目资源高效配置。截至6月底，左云出让“标准地”1宗，面积为151.18亩，完成标准地储备371.7亩。标准地“标准地”占工业用地比例100%。在推进“承诺制+标准地+全代办”改革中，左云经济技术开发区坚持三项工作有效融合，对已完成承诺事项的项目，确保提供足量“标准地”，并实施全程代办服务。编制了《“标准地”出让方案》《“标准地”投资建设合同》，明确了投资强度、容积率、能耗标准、环境标准、亩均税收等控制性指标，将项目施工“三通一平”等系统配套服务纳入“标准地”前置条件，试行土地“弹性出让”，有效确保了企业拿地即可入场开工。为了完成“标准地”向“地证同交”的延伸，左云经开区联合县自然资源局、县不动产登记中心在推进园区“标准地”出让交地时，为山西全盛正远、恒和电子以及云海、净水滤芯项目3家同步颁发了不动产权证书，实现“地证同交”，缓解企业融资压力，进一步加快项目落地建设。下一步，左云经开区将按照“谁主管、谁负责”的原则，组织相关部门对用地企业在项目建设、竣工验收、达产复核等环节建立监测核查机制，对土地出让后用地企业的合同履行、承诺兑现情况实施协同监管，按约定予以奖惩。吕平

采取有效措施推进“标准地”出让工作

左云经济技术开发区

祁县经济开发区

精简高效零距离 帮办代办暖企心

科学导报 “每次到开发区窗口办理业务，工作人员都非常耐心，尤其是最近办理施工许可手续，他们急企业所急，最大限度地容缺办理，专业高效贴心的服务让我们企业非常安心。”7月22日，晋中伊利乳业有限责任公司将印有“精简高效零距离 帮办代办暖企心”的锦旗送至祁县经济开发区企业服务中心，感谢窗口工作人员热情耐心、专业高效便捷的服务。近年来，祁县经济开发区精准把握企业诉求，持续提升办事效率，推动助企服务“零距离”。一是主动对接、全程跟进，“综合窗口”更便捷。针对企业办事立等取证的诉求，窗口工作人员通过提前预约、办事提醒、主动对接等方式，强化与企业间联系，推动企业办事立等取证，极大缩短办事时间，提升办事效能。今年以来，办结手续32件，实现立等办结率100%。

二是聚焦民意、强化联通，政务服务更智慧。以持续优化营商环境为工作目标，坚持从企业和群众视角出发，根据“高效办成一件事”工作部署，持续深入推进企业开办“一窗通办”“一网通办”改革，把“高效办成一件事”作为优化政务服务、提升行政效能的重要抓手，加强整体设计，强化部门间和部门内横向沟通交流，注重改革引领和数字赋能。三是数据多跑路，群众少走路，“全代办”服务范围更广。提前介入，靠前服务。在服务企业过程中，按照帮办代办服务规范化、标准化要求，制定各项规章制度，明确工作职责、范围，细化工作流程、服务内容，将“全代办”服务融入政务服务体系建设，提供“一对一”全流程免费帮办代办“0+N”服务，即企业“零”跑腿，帮办代办“N”次服务，多措并举帮办办事企业，实现企业“入门即办、省时办完”。升级“赋权+派驻+代办”模



式，对服务事项进行优化完善，水电气热网等市政工程接入、改建，高新企业申报、专利申报等事项纳入全代办清单。今年以来，代办事项23件，办结率100%。

祁县经济开发区将进一步加强政务服务渠道建设，推动线上线下融合，力求实现办事方式多元、办事流程最优、办事材料最简、办事成本最小。李涛

理论研究

(上接 D5 版)在年轻干部职工“成长期”，制定《年轻干部教育培养计划》，通过打造“青廉”队伍、开展“清力青为”廉洁主题活动、“廉洁从家出发”实践活动等形式，同时结合主题教育开展“明德守法、完善自我”专项行动，帮助年轻干部夯实纪律规矩意识，将党的纪律规矩作为日常遵守的行为准则，上紧年轻干部的思想发条。重点加强年轻干部的监督管理，克服“重选拔任用、轻教育管理”倾向，及时开展廉洁教育，确保干部队伍的源头活水始终是一泓清泉。二是通过正面激励引导和反面案例警示，对干部职工进行廉政教育。认真落实《山西省省属企业经营投资与重大决策尽职免责实施办法(试行)》，推动党员干部以解放思想为引领、真抓实干为导向，坚决破除旧观念和僵化思维，冲破发展障碍和机制束缚，创新思路举措，大力转变作风，激发动力活力，凝聚发展共识。用足用好各类警示教育资源。结合正面激励与反面案例警示两种方式。通过正面典型树立榜样，展示正确的价值观和行为规范；通过反面案例警示，揭示违纪违法的严重后果，增强干部职工的警觉性和自律意识。激发干部职工动力，大力转变干部职工的工作作风，注重激发其工作动力和活力。通过丰富的警示教育形式，促使干部职工共同形成发展共识，提高工作积极性和团队凝聚力，为企业的持续发展注入强劲动力。三是加强企业“一把手”选用的监督，进一步对企业“一把手”的权力范围进行科学界定，明确任职条件。选拔企业“一把手”要突出“德才兼备，以德为先”的原则，需特别明确界定“德”的标准，重点掌握遵纪守法廉洁从业、分管工作领域反腐倡廉建设进展及成效、职工群众民主评议中反映的问题等情况，失德者不能提拔任用，明确推荐及考察工作责任。企业领导人员任前进行党纪法规知识考试，并纳入常规教育，组织定期考试。坚决防止选人用人上搞小圈子，搞人身依附、裙带关系等。国有企业要严格规范企业领导人员职务消费和从业行为，贯彻落实《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》，制定实施细则及办法，签订《廉洁从业承诺书》，并通过印发廉洁从业制度汇编、举办廉洁从业知识竞赛、组织党纪法规知识考试等方式，进一步提高各级领导人员及业务处置权人员的廉洁从业意识。(三)完善制度建设，建立权责体系一是国有企业党委要严格执行党风廉政

建设责任制，担负起反腐倡廉的责任，充分认识到加强企业党风廉政建设和反腐败工作的极端重要性和紧迫性，切实克服“重传达部署、轻执行落实”的现象，真正把企业党风廉政建设和企业经营发展摆在同等重要位置。定期听取反腐倡廉工作汇报，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办。根据国有企业的改革发展情况，认真查找党风廉政建设方面存在的薄弱环节和突出问题，深入分析问题产生的原因，制定具体的工作措施和解决办法。要坚持把企业党风廉政建设和反腐败工作融入企业生产经营管理中。二是要因地制宜、创新思维，建立符合自身实际、适合自身发展的体制机制，从制度体系方面强化清廉国企建设。各企业需贯彻落实国资委要求，针对企业经营管理的重点部位和关键环节，特别是违纪违法案件多易发的区域，减少企业在经营过程中出现的隐患、私分、侵占等造成国有资产流失的腐败行为。通过建立完善的内部监督机制，确保每一个环节都有明确的责任人和审查流程，从而减少腐败行为的发生。三要以党风廉政建设责任制为核心，加大制度执行监督力度。着力推动“四项监督”贯通融合，构建大监督工作格局。针对腐败问题易发多发的重点工程建设领域相关制度进行完善，不断规范业务工作的开展。要以落实党风廉政建设责任制为抓手，加大对制度执行情况监督和检查，并将领导人员执行制度的情况纳入考核体系，作为领导人员提拔任用依据，建立健全问责机制，发现问题及时处理，切实保障制度的权威性。(四)抓好纪检监察，全面从严监督一是整合各方面监督力量。加强外部监督主体之间的沟通，国资委纪委、国资委监事会、外部审计机构和企业纪委建立起沟通协调机制，共享监督资源和信息，及时发现問題，促进企业改进工作。国有企业要结合自身实际情况，制定相关方案与实施细则，推动形成职能监督严日常、法法监督促合规、审计监督防风险、财务监督提质效、职工监督广参与、纪检监察兜底线的“大监督”格局。二是强化效能监察的“大监督”格局。严格按照国资委颁发文件建立健全工作机制；围绕企业“三重一大”决策、重组整合、国有资本证券化、产业融合、资本运作等重点实施效能监察项目进行综合考评，推广优秀监察项

目经验，发挥示范引领作用。认真分析效能监察中发现的各类问题，细化问责机制，发挥监察的惩处作用。山西各国有企业要立足行业特点，针对各自业务板块涉及行业的差异化，探索开展“一月一监督”工作方法，对各行各业分级分类开展监督检查，推动提升国有企业监督检查工作实效。三是创造民主公开的监督环境。建立企业职工代表会履职纠错和问责机制，完善职工代表民主评议企业领导人员的工作机制。健全对企业公车使用、公务接待、领导人员出入境等方面事项规范和公开制度。落实企业领导人员的薪酬机制，研究制定企业领导人员收入及职务消费情况的公开办法。四是完善企业纪检监察工作机制。调整对企业纪检监察工作的考核机制，增加上级纪委的考评意见权重。推进企业纪检监察队伍专业化和职业化建设，在一级企业探索建立纪检监察人员专业技术职务评定体系，在符合条件的企业实施纪检监察人员专业登记考核与晋升制度，使优秀的纪检监察人员能够享受企业相应的技术等级及职级待遇。在基层企业探索实行企业纪检监察干部与业务部门人员的交流轮岗机制；建立纪检监察岗位年限制度，拟提拔的企业人员可在纪检监察工作岗位上工作一定时间，强化教育、熟悉并掌握与企业有关纪律规定，任职达到一定年限后的纪检监察人员可调入其他业务部门任职，熟悉企业各种业务工作流程和技能，形成部门间良性交流机制。(五)注重文化建设，营造清廉氛围一是切实加强国有企业反腐倡廉宣传，努力营造有利于国有企业党风廉政建设和反腐败工作深入开展的良好氛围。要深入实施廉洁文化进党建、进支部、进培训、进岗位、进家庭“五进工程”，推动廉洁文化全过程融入清廉国企建设。大力加强企业领导干部从政道德教育，严格执行《廉政准则》，认真治理当前国有企业存在的不良风气，大力弘扬中华民族优秀传统文化和党的优良作风，努力营造“以廉为荣、以贪为耻”的良好社会风气。二是发挥党员示范和引领作用。抓好党员的廉洁教育，从而使廉洁教育更有力有效。结合生产经营工作实际，对党的十八大以来最新理论积极进行宣贯。带动全体党员干部学习党规党纪，积极开展党性教育、党风、党纪教育，反腐倡廉政策、形势与任务教育，典型案例通报、先进典型学习教育。结合主题

教育党课，组织党员参观红色革命教育基地，在红色文化、民俗文化和旅游文化资源中发掘、提炼和融入廉政文化元素，使廉洁教育具有地域特色，扩大教育影响力，提高教育感染力，增强教育渗透力。三是聚焦关键时间段，开展廉洁教育主题活动。聚焦党的二十大精神学习，夯实廉洁教育效果。将廉洁从业教育与践行党的二十大精神相结合，持续开展形式多样的廉洁主题教育，引导广大党员同志在反复学、深入悟、潜心中锤炼党性修养，练就实践本领，营造风清气正的企业发展生态。聚焦新党纪党规修订，更新廉洁知识。关注中央和本地纪委网站，不断更新廉洁从业知识储备。结合企业自身特色创新学习方法，采取个人自学、专题学习、集体讨论等多种方式开展学习，增大学习覆盖面，增强学习效果。聚焦热点词汇、文章发布，强化廉洁认识。关注习近平总书记最新系列讲话或中央网站发布的最新学习内容、关键词，及时解码学习，不断拓宽员工廉洁从业认识和知识。四是充分发挥企业内部网络平台廉洁宣教的主阵地作用。企业内部网络平台是宣传企业文化的一个重要窗口，也是全体职工明确企业文化导向、夯实廉洁从业信念的重要渠道。国有企业要利用好企业内部网站，发布关于党规党纪、公司规章制度及上级精神的通知和文件。及时披露违纪违规典型案例，用“身边事”“身边案”警示教育“身边人”，以教育人、以案明纪，增强对全体职工的警示教育震慑，传达时刻遵纪守法的积极信号。参考文献：[1]齐文娟.新时代中国共产党廉政建设的逻辑理路、鲜明特征与基本经验[J].延安大学学报(社会科学版),2023,45(04):17-23.[2]李浩然.用法治打造清廉中国[N].人民日报,2014-10-27.[3]董琛.清廉中国的逻辑体系与时代建构[J].人民论坛·学术前沿,2019(23):76-87+158.[4]徐喜林,徐栋.当议“清廉中国”国家战略的提议与实施[J].廉政文化研究,2019,10(06):7-15.[5]Berenbeim Ron.Cutting off the supply side of bribes:Being against corruption is more difficult than you think [N].Vital Speeches of the Day,1999-4-15.[6]Stuart Gilman the Bottom Line Integrity,

www.ethicsorg/erc-publications/staff-articles.asp,2002.[7]杰瑞米·波普.制约腐败—建构国家廉政体系[M].北京:中国方正出版社,2003.[8]刘殊月.加强企业廉洁文化建设的方法与途径探讨[J].企业改革与管理,2019(13):187+199.[9]吴晓玲.推动国有企业廉洁文化建设，以文化自信坚定理想信念[J].中小企业管理与科技(下旬刊),2020(02):58-59+139.[10]刘维芳,胡凤娇.基于核心价值观视角的国有企业廉洁文化研究[J].企业科技与发展,2020(05):211-212.[11]郝颖.浅析企业廉洁文化建设的实施路径[J].办公室业务,2021(18):80-81.[12]蔡丽平.加强国有企业廉洁文化建设的研究与探索[J].中国煤炭工业,2021(07):76-77.[13]王茹.推动企业廉洁文化建设的对策思考[J].产业与科技论坛,2022,21(01):184-185.[14]刘贤文.国有企业廉洁文化建设探析[J].现代商业,2010(17):276.[15]林少腾.关于深化国有企业廉洁文化建设的思考[J].东方企业文化,2015(06):86+88.[16]李莉.国有企业廉洁文化建设路径研究[J].企业改革与管理,2019(06):202+206.[17]李泰康.国有企业如何建立和完善廉政风险监督体系[J].现代企业,2016(04):27-28.[18]叶春燕,刘松翔.构建集体企业党风廉政建设监督机制的思考[J].中外企业家,2016(02):195+197.[19]王振法.推进国有企业廉洁文化建设[J].思想政治工作研究,2005(10):33-34.[20]李运东.企业廉洁文化建设亟待加强[J].学习月刊,2007(06):88.[21]徐晓莉.倡导奉公守法精神 建设企业廉洁文化[J].经济研究导刊,2016(12):13+23.[22]陈海燕.新形势下加强和改进国企党建的主要路径——以上海豫园集团为例[J].中共太原市委党校学报,2017(01):16-19.[23]陈世瑞.国企党建与法人治理结构协同性初探[J].华东经济管理,2012,26(01):105-109.[24]邓晓强.争先创优视角下国企党风廉政建设创新机制研究[J].改革与开放,2018(09):23-39.[25]李荣融.国有企业建设的成效与经验[J].党风廉政建设研究,2018(06):66-69.