

开发区建设

专刊

打造开发区建设升级版
决胜高质量发展新战场

山西省商务厅 指导

2024年第36期 邮发代号：21-465 投稿邮箱：kfjzsk@163.com

外向型经济加快发展，深度融入“双循环”新发展格局，持续扩大合作“朋友圈”——

山西：以高水平开放推动高质量发展

打造内陆地区对外开放新高地，是习近平总书记赋予山西的重要使命任务。习近平总书记在山西考察调研时指出，“山西是‘一带一路’大商圈的重要组成部分”，要“以更加开放的心态奋起直追，主动对接‘一带一路’建设，打造内陆地区对外开放新高地”。

牢记殷殷嘱托，奏响开放强音。当前，全省上下牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚定不移推进更高水平对外开放，着力优化开放布局、推进制度型开放、促进对外贸易扩量提质、提升开放平台能级、建设开放通道、提升投资贸易便利化、加强开放创新能力合作，加快构建起多元发展、多点支撑的全面开放新格局，作为内陆省份，山西对外开放的力度越来越大。

外贸稳中提质 外资增幅明显
全省外向型经济加快发展

太重集团向全球60余个国家和地区提供优质轴承产品，“山西制造”声名远播。山西建设业务布局覆盖全球60多个国家和地区，“山西建造”名扬四海。汾酒集团亮相欧美主要国家，“山西汾酒”成为白酒国际化生态引领者。华远国际陆港集团全力推进物流通道、海外仓和进出口供应链建设，服务融入高质量共建“一带一路”不断迈出新步伐……越来越多本土品牌擦亮山西外贸新形象。

脱氧红薯首次出口美国、鲜杏首次出口俄罗斯、大同黄花首次出口美国、干黄粉虫首次出口丹麦、蜜枣出口马来西亚、大豆粉出口意大利、冰红茶和龙井绿茶饮料出口蒙古国、运城罐头食品首次出口欧洲……山西优质特色食品实现连年首发出口，成绩同样亮眼。

据太原海关统计数据，今年1—8月，山西省货物贸易进出口1172.4亿元，比去年同期增长12.2%。从贸易方式看，一般贸易进出口585.9亿元，增长11.8%，主要商品为铁合金、金属矿砂、钢材等。加工贸易进出口561.4亿元，增长8.5%，以手机、集成电路加工为主。保税物流方式进出口4.5亿元，增长209.3%。主要出口商品中，手机、手机零件、钢材、太阳能电池、煤炭和纺织物是拉动出口增长的主要因素。

近年来，我省支持外贸龙头企业稳定拓展中间品贸易，不断扩大日用陶瓷、特色农产品等优势产品出口，培育轨道交通、新能源汽车、光伏等外贸新增长点，扩大飞机、手机等保税维修业务，全省外向型经济不断向好。

推动对外贸易扩量提质。我省支持跨境电商等外贸新业态发展，推动大宗商品自营进出口，支持国际贸易型总部企业落户，培育壮大外贸主体，积极承接加工贸易产业转移，支持企业多元化开拓国际市场，支持对外投资和工程承包企业扩大进出口、发挥省属国企国际化发展示范带动作用、培育壮大保税维修业务，引导特色服务贸易领域快速发展，维护外贸企业合法权益。

吸引外资不断创历史新高。以2023年为例，我省实际使用外资12.84亿美元，同比增长55.41%，创历史新高。随着《山西省加大吸引外商投资力度若干措施》的出台，

今年1—8月

山西省货物贸易进出口 **1172.4亿元**
比去年同期 **↑12.2%**

2023年

我省实际使用外资 **12.84亿美元**
同比 **↑55.41%** 创历史新高

目前

我省中欧班列常态化开行**18条**线路，通达**16个**国家的**48个**主要城市。截至今年9月18日，我省中欧、中亚班列累计开行**825列**

截至2023年底

我省已与**30个**国家的**63个**地方政府建立了国际友城关系，与**53个**国家的**131个**地方政府建立了友好合作伙伴关系



我省支持外资企业投资新能源和清洁能源、能源全产业链、友好矿区建设、节能减碳合作、数字化智能化改造等产业领域，吸引了一批外资企业加大清洁能源投资规模，提升生产产能。

对外经贸合作不断加强。我省持续实施“千企百展”计划，支持企业开拓共建“一带一路”市场，布局公共海外仓，争创“丝路电商”先行区，发展绿色贸易、数字贸易。注重发挥省属国企国际化发展示范带动作用，引导省属国企围绕产业链上下游进行海外市场投资布局和技术合作，拓展海外工程承包业务，扩大优势产业规模。全省企业对外直接投资涉及津巴布韦、马来西亚等50个国家和地区。

做大开放平台 拓开开放通道
深度融入“双循环”新发展格局

风笛长鸣，一路驰骋。目前，我省中欧班列常态化开行18条线路，通达16个国家的48个主要城市。截至今年9月18日，我省中欧、中亚班列累计开行825列。

主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放。当前，我省形成了扩大对外开

放“1+N”政策体系。从推进高标准市场体系建设入手，复制推广了自贸试验区经验136项，出台对接国际高标准规则16条。通过复制推广自贸试验区经验，在转变政府职能、投资贸易便利化、金融开放创新等方面逐步完善制度措施，将制度优势逐步转化为治理效能。

产业合作平台建设取得新突破。我省把转型综合改革示范区建设作为中西部资源型经济转型综合与对外开放合作的窗口，积极复制推广自贸试验区改革试点经验。持续推动山西综改示范区RCEP国际合作产业园、长治高新区中德国际合作产业园、RCEP国际合作产业园、“一带一路”（祁县）中小企业特色产业合作区建设。

基础设施互联互通实现新进展。空中通道方面，我省构建了以太原为中心，运城、大同、五台山、长治、临汾、吕梁等为支线的“一点多线”的航空物流通道。太原机场三期改扩建工程进展顺利。陆路通道方面，构建了山西至霍尔果斯（阿拉山口）、二连浩特和满洲里物流通道。集大原高铁项目加快建设。陆海通道方面，开通了至天津港、舟山港、日照港等铁海联运班列。网上开放通道方面，太原国际邮件互换局（交换站）扩容升级项目启动。

在口岸和开放平台方面，我省拥有太原、

大同、运城3个航空口岸，1个综合保税区（太原武宿综合保税区）和3个保税物流中心（B型）（临汾方略、晋城兰花、大同国际陆港），以及太原武宿综保区进境水果和冰鲜水产品、大同国际陆港进境肉类等3个指定查验场所，跨境电商综合服务平台建成上线运行；在会展平台方面，连续成功举办太原能源低碳发展论坛、中国（太原）国际能源产业博览会、平遥国际摄影展电影展、中国杏花村国际酒业博览会、晋阳湖峰会、旅发大会、康养大会等国际性展会活动。

高水平“走出去” 高质量“引进来”
持续扩大合作“朋友圈”

9月12日晚，在2024年中国国际服务贸易交易会开幕之际，由省府主办的“山西之夜”活动在北京会议中心成功举办。犹如一把时光之钥，“山西之夜”引领嘉宾们打开了通往魅力山西的大门。

集推介交流、文艺演出、展览展示、美食品鉴等，“山西之夜”自2023年首次亮相第十四届夏季达沃斯论坛以来，逐渐成为我省展示灿烂文化和开放新形象的重要名片。先后在第六届进博会、第135届广交会、2024年服贸会等重大国际展会平台，给无数参会嘉宾留下难忘印象。

近年来，我省积极对接落实国家重大区域发展战略，持续加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、中西部和沿黄省份的对接协作。山西交易团一次次走出去，通过产品展示、产业对接、项目洽谈等系列活动，充分展现山西转型发展新成果、投资新环境、发展新优势、开放新形象。

织密服务企业网，扩大国际朋友圈。今年8月，“山西品牌丝路行”走进哈萨克斯坦和俄罗斯。9月，“山西品牌丝路行”走进土耳其和摩洛哥。通过宣传推介、经贸洽谈等一系列活动，全面展示了我省转型发展新成果和对外开放新形象。

高水平“走出去”，高质量“引进来”。9月10日，2024年太原能源低碳发展论坛如期而至。两天时间里，举办了墨西哥主宾国论坛、中欧清洁能源转型国际研讨会、第十四届全球新能源企业500强论坛3场国际会议。举办了能源革命十年“智汇山西”院士专家论坛、能源新质生产力发展论坛、交通能源融合发展论坛、国际地热论坛、煤与煤层气共采论坛等5场平行论坛。太原论坛日渐成为具有世界影响力和权威话语权的能源领域高端对话平台、成果发布平台和国际合作对接平台。

人文交流使开放发展更有温度和韧性。截至2023年底，我省已与30个国家的63个地方政府建立了国际友城关系，与53个国家的131个地方政府建立了友好合作伙伴关系。组织国际友城合作交流对话等活动，不断深化与友城间能源、科技、医药、文旅等领域合作。

开放崛起，融入世界。在加快打造内陆地区对外开放新高地的征程上，山西正奋起直追、勇毅前行。面向未来，山西将牢记习近平总书记殷殷嘱托，加快融通开放步伐，奋力谱写中国式现代化山西新篇章。

闫杰

山西转型综合改革示范区与省科技厅、省工信厅、怀柔实验室山西研究院有关负责人
就「晋创谷」山西科创走廊建设举行工作座谈

科学导报 记者王波 10月8日，省政府副秘书长、山西转型综合改革示范区党工委、管委会主任范兆森与省科技厅党组书记、厅长刘俊义，省工信厅党组书记、厅长潘海燕，怀柔实验室山西研究院院长孙予罕围绕“晋创谷”创新驱动平台山西科创走廊建设举行工作座谈，就做好当前和下一步工作进行深入交流。山西转型综合改革示范区管委总经济师李英虎参加。

范兆森表示，建设“晋创谷”创新驱动平台，是省委、省政府深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述，大力实施科教兴省、人才强省、创新驱动发展战略，以科技创新引领产业创新，积极培育发展新质生产力的重要举措。山西转型综合改革示范区将按照省委、省政府决策部署，围绕能源革命和转型发展两大使命任务，坚持用改革破题，以创新开路，聚焦产业方向、聚焦“晋创谷”区域空间布局、聚焦发展实效，准确把握山西转型综合改革示范区在全省“晋创谷”创新驱动平台中的定位，立足全省产业现状，用好创新资源，锻长“长板”补齐“短板”，以深化体制机制改革引领科创走廊建设，积极探索创新驱动发展新举措，全力打造转型发展和能源革命耦合联动的试验区、山西发展新质生产力的集聚区和全省科技创新成果转化策源地，为全省推动高质量发展、深化全方位转型探路领跑。

刘俊义表示，省委、省政府高度重视科技创新，举全省之力打造“晋创谷”创新驱动平台，并制定出台了三年行动规划和行动方案，构建起“1+5”政策体系，创设了多项突破性政策。省科技厅将持续支持山西转型综合改革示范区科技创新发展，将零碳园区、科创走廊与晋创谷一体布局，推动“晋创谷”创新驱动平台特色化、差异化发展，共同打造科技成果转化新高地，为山西高质量发展贡献力量。

潘海燕表示，当前，我省正全力将“晋创谷”创新驱动平台打造为山西科技成果转化标志性高地，着力推进科技创新和产业创新深度融合。省工信厅将一如既往地支持山西转型综合改革示范区转型升级和战略性新兴产业发展壮大，充分利用现有科技创新平台，叠加放大政策效果，不断强化“晋创谷”与新型工业化战略协同、政策衔接，在推动山西科创走廊建设中打造全省产业链孵化基地，为全省转型发展作出示范。

孙予罕表示，推动建立绿色低碳安全高效能源体系，对实现“双碳”目标和促进山西转型发展有着重大意义。怀柔实验室山西研究院将充分发挥科研院所平台作用，汇聚科技力量，形成省内创新机构的产学研研联合体，助力山西转型综合改革示范区打造具有国际竞争力的低碳产业，为“晋创谷”山西科创走廊建设贡献科技力量。

政策解读

zhengcejiedu

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“深化开发区管理制度改革。”这是贯彻落实党的二十大的精神，进一步发挥开发区改革开放排头兵作用、推动开发区高质量发展的重要举措。

开发区建设是我国改革开放的成功实践。多年来，开发区建设有力促进了改革开放、产业发展和新型城镇化。同时，一些地区的开发区建设也出现统筹规划不够科学合理、功能定位不够清晰、与属地行政职责关系尚未理顺、管理机制不够完善等问题，导致部分开发区出现重复建设、资源浪费、投资效益不高、存在债务隐患等经济风险。解决这些问题，推动开发区高质量发展，必须进一步深化开发区管理制度改革。

深化开发区管理制度改革，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届二中全会、二十届三中全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持目标导向和问题导向相结合，推动有效市场和

深化开发区管理制度改革主要有哪些要求

有为政府更好结合，以发展模式创新为主线，加快建设全国统筹、权责清晰、规范高效的开发区管理制度，推进开发区产业转型升级、科技创新突破、绿色低碳转型、协调平衡发展，努力把开发区建设成为实体经济高质量发展示范区和引领区。

深化开发区管理制度改革，需要抓好以下7个方面。

一是健全开发区管理体制。加强党对开发区工作的领导，把党的领导贯彻到深化开发区管理制度改革、推动开发区高质量发展的全过程各方面。进一步理顺开发区和属地行政区划关系，具备条件的开发区逐步剥离社会事务管理职能，交由属地政府承担。制定完善开发区权责清单，开发区确实需要且能有效承接的经济管理权限依照法定程序下放给

开发区。健全开发区工作协调机制，完善开发区监督管理体制。

二是强化开发区基础管理。完善开发区审批、规划、管理、建设、运营、考核评价机制。加强审核公告管理，动态调整《中国开发区审核公告目录》。建立健全开发区滚动开发机制。有序推进政企分离、管运分开，支持开发区探索“管委会+公司”等运营模式。健全开发区统计制度，做好开发区信息采集和统计工作。

三是优化开发区区域布局。加强开发区发展统筹规划，做好开发区发展规划与国土空间规划的衔接，科学确定开发区的区域布局、发展方向。推动开发区整合优化，开展各类产业园区专项治理整顿，清理违规设立的园区。建立健全开发区产业转移利益共享机

制，支持区域之间合作共建开发区、开办“区中园”，实现互利共赢。

四是完善开发区功能定位。因地制宜确定开发区主导产业，着力打造制造业高质量发展平台，避免同质化竞争。加大创新基础设施投入，提升产学研协同效率，培育壮大优势产业集群，促进数字经济和实体经济深度融合，加快发展新质生产力。全面开展清洁生产评价认证和审核，大力推行清洁生产，支持开发区创建生态工业园区，建立绿色发展长效机制。

五是规范开发区招商引资行为。鼓励开发区提升招商引资工作规范化、专业化水平，创新招商引资方式。落实构建全国统一大市场和公平竞争的要求，严禁在招商引资中违法违规给予政策优惠，切实防范恶性竞争和

廉政风险。

六是促进开发区土地集约节约利用。依据国土空间规划，严格用地管理，完善开发区土地集约节约评价考核指标体系，健全开发区用地“增存挂钩”机制，鼓励盘活存量建设用地。规范有序实施不同产业用地类型合理转换，加强土地综合治理，推进工业用地供应方式由以出让为主向租赁、出让并重转变。

七是优化开发区人财物管理。推进机构改革，探索实行开发区党工委、管委会合署办公，减少开发区管理层级，支持开发区与行政事业单位之间人才流动。健全开发区国有资产、负债登记、规范管理制度，创新投融资机制，支持开发区盘活存量资产，有序化解债务等风险。

据新华社