

《中国应对气候变化的政策与行动 2024 年度报告》发布

应对气候变化,中国在行动

日前,生态环境部发布《中国应对气候变化的政策与行动 2024 年度报告》,总结了 2023 年以来我国应对气候变化工作的新进展和新成效。近年来,我国应对气候变化取得积极进展,在推进全球气候治理进程中作出贡献。

11 月 11 日,《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会(COP29)在阿塞拜疆巴库拉开帷幕。生态环境部近日发布《中国应对气候变化的政策与行动 2024 年度报告》(以下简称《年度报告》)。

《年度报告》全面总结了 2023 年以来我国应对气候变化工作的新进展和新成效,阐述了我国 COP29 的基本立场和主张。

全面推动国家自主贡献实施并取得积极成效

今年是《联合国气候变化框架公约》生效实施三十周年。生态环境部应对气候变化司司长夏应显表示,中国高度重视应对气候变化,是《联合国气候变化框架公约》首批缔约方之一,也是最早签署和批准《巴黎协定》的国家之一。

中国采取一系列行动,全面推动国家自主贡献实施并取得积极成效。“我国持续推动碳强度下降,2023 年非化石能源消费占能源消费比重达到 17.9%,煤炭消费占比从 2013 年的 67.4%降至 55.3%;森林蓄积量达到 194.93 亿立方米,比 2005 年增加了 65 亿立方米。”夏应显介绍,截至 2024 年 7 月底,风电、太阳能发电总装机容量达到 12.06 亿千瓦,是 2020 年底的 2.25 倍,提前 6 年多实现了 2030 年装机容量目标。

目前,我国正在研究制定新一轮国家自主贡献目标。“我们将基于国情,在可持续发展框架下,按照《巴黎协定》及去年通过的‘阿拉伯共识’,于 2025 年适时向《联合国气候变化框架公约》秘书处通报 2035 年国家自主贡献。”夏应显说。

全国碳排放权交易市场,是推动实现“双碳”目标和国家应对气候变化自主贡献目标的重要政策工具。“全国碳排放权交易市场 2021 年 7 月启动上线交易,碳排放配额累计成交量接近 5 亿吨,成交额 297 亿元,交易价格稳步上升,市场运行总体平稳。”夏应显表示,我们将持续夯实数据质量,严厉打击数据弄虚作假等违法行为,积极推动将钢铁、水泥、铝冶炼 3 个行业纳入碳市场。

全国温室气体自愿减排交易市场,启动已近一年时间。夏应显介绍,生态环境部首批发布造林碳汇、并网光伏发电、并网海上风力发电、红树林营造等 4 项自愿减排项目方法学,并组织编制煤矿瓦斯利用和隧道照明节能方法学,支持甲烷利用、交通节能等领域发展,进一步扩大市场支持领域。“截至 2024 年 10 月,已经公示减排项目 44 个,按目前已经公示的项目计算,预计每年可产生核证自愿减排量 1137 万余吨。”夏应显说。

科学导报 11 月 11 日数据显示,10 月我国新能源汽车产销量再创历史新高,同比增长均近五成。数据显示,10 月,新能源汽车继续保持快速增长,月度产销量再创新高,分别完成 146.3 万辆和 143 万辆,同比分别增长 48%和 49.6%,新能源汽车新车销量占汽车新车总销量的 46.8%。1 至 10 月,新能源汽车产销量分别完成 977.9 万辆和 975 万辆,同比分别增长 33%和 33.9%,新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的 39.6%。中汽协副秘书长陈士华表示,随着一揽子增量政策推出以及已出台的存量政策效应逐步显现,推动经济回升向好的积极因素累积增多,汽车企业生产继续加快,企业信心有所增强。“进入 10 月,国家以旧换新政策对汽车消费拉动效应明显,多地车展与促销活动如火如荼,企业新车型密集投放,推动车市热度持续走高,10 月汽车销量环比同比均实现增长。其中,乘用车市场在多项积极因素推动下持续向好,新能源汽车和汽车出口依然保持较快增长。”陈士华说。从细分市场来看,在新能源汽车主要品种中,与上月相比,10 月纯电动、插电式混合动力、燃料电池三大类新能源汽车品种产销量均呈不同程度增长。与上年同期相比,三大类新能源汽车品种产销量均呈两位数明显增长,其中插电式混合动力产销量同比增长 78.4%、89.7%。1 至 10 月,与上年同期相比,三大类新能源汽车品种产销量也呈不同程度增长。值得关注的是,10 月新能源汽车在内销和出口两方面也延续了增长的态势。10 月,新能源汽车国内销量 130.2 万辆,环比增长 10.7%,同比增长 56.5%;新能源汽车出口 12.8 万辆,环比增长 16%,同比增长 3.6%。1 至 10 月,新能源汽车国内销量 869.2 万辆,同比增长 38.3%;新能源汽车出口 105.8 万辆,同比增长 6.3%。“随着政策累积效应持续显现,叠加车企及经销商年底冲刺,汽车消费需求持续释放,预计年内后两个月车市仍将保持向上走势。鉴于以旧换新政策加码以后提振效果显著,建议明年继续延续相关政策,并尽早发布实施细则,扩大政策宣传。”陈士华说。张毅



武汉拍摄的全国碳排放权交易实时信息画面。 资料图

用、交通节能等领域发展,进一步扩大市场支持领域。“截至 2024 年 10 月,已经公示减排项目 44 个,按目前已经公示的项目计算,预计每年可产生核证自愿减排量 1137 万余吨。”夏应显说。

加强气候变化影响和风险评估,强化适应气候变化行动力度

今年 5 月,生态环境部等部门印发《关于建立碳达峰管理体系的实施方案》,明确碳达峰管理体系的建设目标。夏应显介绍,生态环境部近期发布实施《温室气体 产品碳足迹 量化要求和指南》国家标准,作为我国产品碳足迹核算“母标准”,来指导具体产品碳足迹核算标准编制,还将组织相关单位编制电力等基础能源和动力电池、光伏等重点外贸产品的碳足迹核算标准并尽快发布。

“结合相关工作需要,生态环境部发布 2021 年全国电力平均二氧化碳排放因子,同时从煤电油气等基础能源和交通运输等领域的通用因子着手,加快推进产品碳足迹因子的研究工作。配合市场监管部门开展产品碳足迹标识的认证试点,鼓励地方先行先试。”夏应显介绍。

一手抓减缓,一手抓适应。《年度报告》显示,《国家适应气候变化战略 2035》实施良好。夏应显介绍,各部门、各地方积极采取项目,全国绝大部分省份已印发实施本地区行动方案。生态环境部在全国范围内遴选 39 个城市作为深化气候适应型城市建设试点,积极探索气候适应型城市的建设路径和模式,同时,积极推动气候变化影响和风险评估,强化黄河流域、青藏高原等重点区域适应气候变化工作。

持续加强应对气候变化南南合作

《年度报告》指出,中国积极参与、引领应对气候变化全球治理。

长期以来,中国持续通过气候变化南南合作为其他发展中国家,特别是小岛屿国家、最不发达国家和非洲国家应对气候变化提供支持。夏应显介绍,截至目前,中国已与 42 个发展中国家签署了 53 份气候变化南南合作谅解备忘录,通过合作建设低碳示范区、开展减缓和适应项目、举办交流研讨班等方式,帮助提升发展中国家应对气候变化能力。

“中国将继续加强应对气候变化南南合作,发挥中国在光伏、新能源汽车、早期预警等方面的优势,通过物资援助、技术援助、交流研讨、联合研究等方式,开展务实合作项目。”夏应显说。

气候资金作为气候国际进程中的焦点、热点与难点,是多边进程取得进展的关键。各方将于 COP29 上完成制定全球 2025 年后气候资金目标及相关安排。

夏应显表示,中方主张,一是坚持《巴黎协定》的原则、规定和授权,确保不重新谈判或改写《巴黎协定》相关规定。发达国家应履行出资义务并继续带头调动资金,鼓励其他国家自愿参与。二是发达国家 2025 年以前要切实兑现已经承诺的相关资金支持目标。三是明确资金来源必须以发达国家公共资金为主,通过公共资金向国际社会传递积极稳定的政策信号,进一步撬动和扩大多边开发银行融资和私营部门的投资。

《年度报告》阐明了中国关于 COP29 的基本立场和主张:中方愿与各方加强交流合作,携手应对气候变化挑战,助力《巴黎协定》全面有效实施,推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。

邵康

专家之声

“无废城市”正成为城市发展的风向标。“十四五”期间,全国 113 个地级及以上城市和 8 个特殊地区扎实推进“无废城市”建设,计划建设 3700 余项工程项目,投资超过 1 万亿元。城市烟火气,一边是热辣滚烫的生产生活,另一边则是无时无刻不在产生的废物垃圾,这是城市化进程中难以避免的。全球不少城市都面临垃圾持续增长带来的治理困扰。既要发展,也要环境,两者之间如何平衡?“无废城市”提供了解决之道。“无废”并不是没有固体废物产生,而是通过推动形成绿色发展方式和生活方式,持续推进固体废物源头减量和资源化利用。

近年来,一系列政策的支持,为“无废城市”建设按下“加速键”。2018 年,《“无废城市”建设试点工作方案》审议通过。今年 1 月发布的《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》提出要加快“无废城市”建设,到 2035 年实现“无废城市”建设全覆盖。目前,各地不断健全“无废城市”建设的制度体系,已经完成了 400 余项制度的修订。

从实践来看,开展“无废城市”建设,有助于智慧城市技术的应用推广,加快推进城市绿色低碳转型,不断提升城市的颜值,提高居民的生活品质。比如,江苏扬州从“无废工厂”抓起,破解“工业固废”难题,让城市更美更绿;上海打通了产业链,猪粪变生物天然气、厨余垃圾变绿色生态肥、废弃塑料变服装面料……一批多元“无废”场景让人看到“无废城市”建设的巨大想象空间。

让“无废”清风吹向更多地方

董越

好的经验做法要复制推广,让“无废”清风吹向更多地方。“无废城市”建设是一项美丽而艰巨的工作,涉及主体众多、实施过程复杂,仍面临一些挑战。应当看到,我国废弃物循环利用体系尚未有效建立,固废资源化、无害化技术水平仍然较低,废弃物“变废为宝”之路还不顺畅;有的地方随意倾倒建筑垃圾,本该是沃土良田,却被建筑垃圾“霸占”;还有些人对利用废弃物再生原材料生产的产品存在一定偏见。

说到底,与其他环境污染问题一样,固体废物问题的本质也是发展方式、生活方式问题。那么,建设“无废城市”就要从起点入手,强化顶层设计引领,做好规划布局,建立责任清单,从源头减量。例如,城市作为中心节点,每天都有大量的商品物资流入、垃圾废物流出,日夜不停。如果能够在物流源头做到合理地减量,比如减少商品的过度包装,则可以大幅减少需要处理的垃圾。同时,“无废城市”建设离不开企业的积极作为,要鼓励企业应用模块化、集成化的绿色设计技术,开发寿命长、易回收的绿色产品。

除了源头减量外,循环利用也是减少固体废物的有效手段。固体废物是污染源,也是资源。每天产生的城市废物中,有很多是可回收利用的资源材料,比如建筑垃圾中的废旧金属等。预计到 2030 年,我国固体废物分类资源化利用产值规模将达 7 万亿元至 8 万亿元。发展循环经济,大有可为。为此,要进一步完善固体废物防治法律法规及相关政策,鼓励企业积极探索废弃物循环利用新途径,推动建设产业链循环经济体系。

如果把城市看作人的身体,那么工厂、社区、公园等就像是一个个细胞。只有城市治理精细到每一个“细胞”,整体的“无废城市”建设才会有更实效。愿每个人都能从自我做起,积极践行绿色低碳生活方式,让城市变得更美丽宜居

联合国《生物多样性公约》第十六次缔约方大会举行

以实际行动保护全球生物多样性

联合国《生物多样性公约》第十六次缔约方大会(COP16)近日在哥伦比亚城市卡利举行。

分析人士认为,当前全球生物多样性受到气候变化、物种入侵、过度开发等多重因素影响,各国政府、国际组织和利益攸关方亟须形成合力,推动“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”(“昆蒙框架”)目标达成。中国在政策制定、资源调动和技术赋能等方面积极作为,给全球生物多样性保护带来了新机遇。

生物多样性保护形势严峻

COP16 是 COP15 达成“昆蒙框架”后举行的首次缔约方大会,主题为“与自然和平相处”。来自 190 多个政府的上万名代表齐聚卡利,探讨全球生物多样性保护现状和前景,审查“昆蒙框架”执行情况,推动“昆蒙框架”内资源调配。

从大会前后多家机构发布的报告看,全球生物多样性保护形势依旧严峻。世界自然基金会 10 月发布《地球生命力报告》指出,地球生物多样性丧失速度惊人。根据该基金会编制的“地球生命指数”,自 1970 年至 2020 年,受监测的野生动物种群平均规模缩减了 73%。栖息地退化和丧失、过度开发和物种入侵是主要影响因素。

迁徙物种在生态系统中承担着为植物授粉、运输关键营养物质和碳储存等作用,是维持地球生态系统活力的重要媒介。联合国《保护野生动物迁徙物种公约》2 月公布的数据显示,近一半迁徙物种的数量正在下降,超过 1/5 濒临灭绝。联合国环境规划署执行主任英厄·安诺生说:“不可持续的人类活动正在危及迁徙物种的未来。”

“昆蒙框架”确立了“3030”目标,即到 2030 年保护至少 30% 的全球陆地和海洋。

COP16 开幕前,由非营利组织海洋保护研究所等机构发布的一份报告显示,“3030”目标提出近两年,仅有 2.8% 的海洋被评估为“可能得到有效保护”,照此进度推算,到 2030 年仅有 9.7% 的海洋能够得到有效保护。

多方呼吁共同努力

哥伦比亚总统古斯塔沃·佩特罗在 COP16 开幕式致辞中说,人类发展正对生物多样性构成威胁,在从经济和科学角度出发研判这种矛盾的同时,还应站在政治和文化的角度探讨化解矛盾的可能性。人类应以“生命”为旗帜展开一场革命,为生物多样性保护和应对气候变化付出实际行动。

大会期间,联合国秘书长古特雷斯同哥伦比亚、厄瓜多尔、苏里南、亚美尼亚等多国元首,共同领导成立了“全球与自然和平相处联盟”,呼吁世界各国立即采取行动以守护地球发展。

古特雷斯指出,各国“应采取行动,加强国家内部和国际努力,建立与自然平衡、和谐的关系,以可持续的方式保护、恢复、利用和分享全球生物多样性”。发达国家应加大对生物多样性保护的承诺,发挥带头作用,从明年起每年至少提供 200 亿美元以支持发展中国家。

厄瓜多尔总统诺沃亚倡导全面实施“昆蒙框架”,呼吁统筹利用好自然资源和人力资源,让更多年轻人参与到具体行动中来,鼓励他们践行对生物多样性保护的承诺,以创造更加美好的未来。

中国发挥引领作用

生物多样性是人类赖以生存和发展的基础,各国应对标“昆蒙框架”全球目标,制定符合国情的行动计划并加以落实。中国提出共



会议现场

建地球生命共同体理念,大力推进生态文明建设,并通过“昆蒙框架”实施倡议、昆明生物多样性基金(昆明基金)等引领国际合作,正在全球生物多样性保护中发挥不可替代的作用,也提供了新的机遇。

今年 1 月,中国更新发布了《中国生物多样性保护战略与行动计划(2023—2030 年)》,围绕生物多样性主流化等 4 个优先领域部署了 27 个优先行动和 75 个优先项目,成为“昆蒙框架”通过后第一个完成更新生物多样性战略与行动计划的发展中国家。

COP16 期间,昆明生物多样性基金支持的首批 9 个小额项目获得通过,标志着昆明基金进入了落实“昆蒙框架”的新阶段。首批 9 个小额项目包括中东欧区域 1 个、亚太区域 4 个、非洲区域 2 个、拉美区域 2 个,共覆

盖 15 个国家。

联合国《生物多样性公约》秘书处执行秘书肖梅克在出席 COP16“中国角”开幕式时表示,中国担任 COP15 主席国 6 年间,不仅大力推动本国生物多样性保护和可持续发展,还通过昆明基金等为全球合作提供重要支持,在全球生物多样性保护领域发挥了引领作用。

COP16 期间展示了由中国与哥伦比亚牵头成立的国际科技合作平台——智网互联实验室。实验室在数字孪生领域开展了多项研究,应用场景涵盖珊瑚礁、红树林等生态系统。智网互联实验室中方主任罗利认为,在人工智能、数字孪生等技术的加持下,全球生物多样性合作将迎来更多机遇。王林园 廖思维 席玥