



# 满眼生机日争新

## ——长治高新区破题“标准地”改革纪略

土地是重要的生产要素。对于建设项目来说，项目评价耗时较长往往会导致项目成本相对较高。如何实现土地“即供即用”，破解项目产出不高、低效用地等问题？推进“标准地”改革，便是一项重要举措。

“标准地”是指在先行完成区域评价、先行设定控制性指标、实现项目开工建设所必需的通水通电通路及土地平整等基本条件后，面向工业项目供应的国有建设用地的。

2020年，我省全面推进工业“标准地”改革。同年，长治出台《长治市推进“标准地”改革实施方案》。

打好服务“组合拳”，推动项目快落地。近年来，作为长治市“标准地”改革的先行示范区，长治高新区严格按照省市部署要求，结合园区产业导向，细谋实做、精准施策，通过简化、优化、标准化工业项目供地程序，进一步提高土地节约集约利用水平，实现市场有效、政府有为、企业有利的有机统一，促进工业项目尽快落地，助力全市高质量发展。截至目前，共出让“标准地”29宗，面积2632亩。

### 转变“标准地”供应模式，资源配置“能优则优”

政府统一开展区域评价，相关审批部门共享评估成果，由“事后提要求”变为“事先定标准”，为企业办事减流程、减费用。

今年2月18日，市规划和自然资源局开发区分局组织山西长高智汇科技发展有限公司、长治市长高智汇智店工业园建设开发有限公司举行“标准地”“地证同交”首证颁发仪式。

该宗工业用地位于长治高新区智店工业园，总面积306.55亩，由长治市长高智汇智店工业园建设开发有限公司成功挂牌取得，用于建设长治高新区锂电产业园制造基地项目。

8个多月后，在这片土地上，长治高新区锂电产业园制造基地（年产10万吨磷酸铁锂正极材料）项目的联合生产厂房、办公楼、中控研发楼及附属配套设施主体已全部完工，设备陆续进厂安装调试，向年底投产的目标发起冲刺。

“政府主动周到的服务和精简高效的审批，让我们具备了‘拿地即开工’的条件，我对项目建设和发展前景充满信心！”长高智汇集团副总经理郝长太内心畅快。

企业实现“拿地即开工”的背后，是长治市

创新推出的“标准地”供应模式。在“标准地”供应模式下，土地出让前，政府统一开展区域评价，根据区域评价结果和国土空间规划制定投资强度、能耗、税收等一系列标准，作为土地出让前置条件，企业则按照“标准”购买和使用土地，有关部门对照“标准”实施全生命周期联合监管。

将“土地”这篇文章做得更出彩。市规划和自然资源局开发区分局率先联合生态环境、气象等部门理顺工作环节，明确责任主体，开展“标准地”供应前期的“7+N”区域评价模式。

“我们对照‘标准地’改革工作指引的要求已完成‘7+3’个区域性评价，包括高新区环境影响评价、洪水影响评价、地质灾害危险性评价、压覆重要矿产资源评估、水土保持区域、地震安全性评价（免做）、文物保护评估、节能评价以及水资源论证评估、区域气候评价，进一步提高了我区工业用地节约集约利用水平，为开展‘标准地’出让改革奠定坚实基础。”市规划和自然资源局开发区分局局长王晋介绍道。

区域评估把企业单个付费项目变为政府统一打包买单，相关审批部门共享评估成果，由“事后提要求”变为“事先定标准”，提升了政府审批效率，降低了企业用地成本，优化了营商环境。为加快项目建设，长治高新区出让的“标准地”会在达到至少“三通一平”后供应，部分“标准地”达到“七通一平”，确保熟地出让，为企业办事减流程、减费用。

### 转变工业用地准入模式，利用效率“能高则高”

土地出让前，对新增工业项目按新的标准明确准入条件，进一步强化“亩产论英雄”导向，招引落地高质量项目。

“改革的结果一定是双赢。”王晋说，“标准地”改革不仅让企业受益，也有助于政府筛选优质项目。

过去企业拿地更多的是注重产出。“标准地”把各种指标纳入进来，倒逼了企业转型升级，真正做到事先作评价、事前定标准、事中做承诺、事后强监管。

在长治高新区，每个项目方都要与政府签订《“标准地”投资建设合同书》，里面清楚地记载着地块的固定资产投资强度、容积率、亩均产

出、能耗控制、污染物排放控制、亩均税收等指标，符合各项指标的企业即可入驻。

这是市规划和自然资源局开发区分局转变工业用地准入模式，探索推进“标准地”改革的又一重要举措。在土地出让前，对新增工业项目按新的标准明确准入条件，在土地“招拍挂”出让时予以明确使用要求和标准，进一步强化“亩产论英雄”导向，招引落地高质量的项目，提升长治高新区土地节约集约利用水平。

作为长治高新产业技术开发区试点出让的第一块“标准地”，半导体光电产业园项目于2020年6月28日签约，第二天就实现了拿地、开工。半导体光电产业园的固定资产投资强度、能耗控制、环境标准等指标，开发区都依据光电产业的特点而制定。

“开发区要求入驻企业的固定资产投资强度达到每亩300万元以上，而半导体光电产业园的每亩投资强度是350万元。”王晋介绍道。

为了真正让“标准地”改革促进产业提档升级，长治高新产业技术开发区除半导体光电产业园项目外，还高标准、高水平规划了智能终端产业园、5G电子制造基地等重大项目，以“标准地”改革引领整个开发区产业的转型升级。

长治高新区2023年、2024年工业用地全部以“标准地”方式出让，按照产业布局，在国内外招商、招好商。

在“标准地”改革探索中，长治高新区还不断丰富改革创新内容，“延伸”已经成为新的关键词。

将“标准地”产业类别，从工业拓展至生产性服务业。2023年向生产性服务业延伸一宗供水用地；2024年继续出让两宗标准地“供燃气用地”“供应设施用地”，并持续深化“标准地”“地证同交”改革措施，地证同交一宗标准地。

### 转变项目审批服务模式，项目落地“能快则快”

项目单位取得土地使用权后，自主选择“承诺制”和“承诺制+并联审批制”进行审批，让项目早落地、早见效。

对企业来说，时间就是金钱，效率就是生命。“‘标准地’项目也叫拿地即开工项目，我们在其他地方也搞过类似项目，从拿地到开工再

到投产最起码也得两年左右。在长治，年初拿地，年底试生产，真是想不到！”郝长太高兴地说，“过去是‘项目等地’，企业签约项目后，需要自己跑前跑后办理相关手续，既费时又费力。推出‘标准地’改革后，用地的前置事项，相关部门都会提前帮忙办好，为我们企业节约大量的时间，实现了用服务吸引企业早落地、多落地的效果。”

长治高新区锂电产业园制造基地（年产10万吨磷酸铁锂正极材料）项目建成后，将引入16条全自动生产线，预计可实现年销售收入100亿元，年上缴税金5亿元。

“标准地”出让方式，是项目“承诺制”的深

化，两者叠加产生1+1大于2的效果。市规划和自然资源局开发区分局转变审批服务模式，助推项目建设进入“快车道”。项目单位取得土地使用权后，可自主选择“承诺制”和“承诺制+并联审批制”进行审批。

选择“承诺制”的企业只需要签订《“标准地”投资建设合同书》和《“标准地”投资建设承诺书》，即可开工建设；选择“承诺制+并联审批制”的企业，在行政审批局承诺的最短时限内完成所有审批事项后，便可开工建设。

通过提前做好区域评估、控制标准、承诺兑现、事后监管的有序无缝衔接，土地相关指标精细化、透明化，企业拿到“标准地”，经相关部门“一窗受理”后即可直接开工建设，待建成投产，按照既定标准与法定条件验收即可，跳过中间繁琐的行政审批环节，真正做到项目审批“最多跑一次”，最大程度减少了企业审批时间。

改革无止境，服务无极限。长治高新区不断深化“承诺制+标准地+全代办”改革，推进“综窗改革”试点和独立审批制，提升行政审批效能，切实以政府服务的“温度”，催生项目建设的“热度”。建立领导包联、专员服务、专班推进的工作机制，实施规上企业扩产能、金融支持等一揽子稳增长措施，促进了长治高新区土地集约节约利用连续三年排名全省开发区第一。

一块“标准地”，撬动了各类园区招商项目的优化，也撬动了土地资源的集约高效利用，撬动了经济社会的高质量发展。而这块带着“标准”出让的土地，更是让企业享受到了“放管服”改革的红利，感受到了“有为政府”的真作为。

“营商环境好不好，企业和群众说了算。”王晋表示，下一步将统筹谋划，细化措施，加强与有关部门的协调配合，对取得“标准地”的用地企业，在项目建设、竣工验收、达产复核等环节建立监测核查机制，重点对合同履行、承诺兑现情况实施协同监管，切实做好改革的“后半篇文章”。

徐姗



# 立足资源禀赋 撬动产业转型

## ——走进霍州经济技术开发区

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确要求“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，并推动产业深度转型升级作出重要部署。霍州经开区抓住产业这一生产力发展的重要载体，因地制宜打造“煤机超市”、做强“绿色建材”、引育“算力基地”，用“优势杠杆”撬动产业转型迈出新步伐。

### 做再制造产业的引领者 全力打造“煤机超市”

以山西焦煤霍州煤电集团鑫钜煤机再制造孵化基地为依托，大力发展煤机装备智能再制造技术，探索形成以“原状恢复和性能提升”为主要技术特征的产业发展模式。该基地自挂牌成立以来，相继孵化出三大再制造产业基地和一个智能加工生产基地，形成了矿山综采工作面成套设备再制造体系。作为全国首家取得矿用设备智能化改造资质的再制造企业，共取得8大类39种矿用设备检修与改造资质。此外，鑫钜公司联合太原理工大学等20余家省内院校机构、知名企业，作为理事长单位牵头成立“山西智能再制造产业技术创新战略联盟”。

一直以来，鑫钜煤机公司致力于煤机装备智能再制造，获得20余项先进专利，涉及60多个产品，荣获煤炭工业协会科学技术奖一等奖。2020年，鑫钜煤机通过中国船级社“两化融合管理体系认证”，被山西省工信厅

推选为“山西省智能制造示范企业”，公司连续三年荣获“山西省优秀企业”，鑫钜煤机公司已成为省内知名的智能制造、再制造企业。

“使用激光熔覆技术，通过激光将陶瓷合金粉末熔覆至活塞杆表面，新的熔覆层组织致密、硬度均匀，使用寿命能提高3倍。再制造成本是原型新品的50%，可节能60%，节材70%，降低排放80%。通过这些技术，便完成了对煤机装备的智能再制造，或相当于‘去4S店完成了一次保养’。工作人员介绍，‘未来，我们将致力于成为矿用设备的再制造专家，促进再制造与矿井智能化结合发展，形成具备互联网生态与形态的平台。打造立足霍州、面向全省、辐射全国的智能再制造产业基地。’

推动装备制造产业集群发展。霍州经开区以鑫钜公司等10余家煤机装备制造企业为依托，积极整合优化吸纳煤机制造企业资源，推动煤机制造链条加速集聚，全力打造“煤机超市”。此外，聚焦发展电子产品制造、厨卫具制造、电梯制造等产业，不断拓展制造业产业种类，延伸了产业链条。

### 做循环经济的践行者 做强做大“绿色经济”

以山西建筑产业现代化霍州园区为依托，做强做大绿色建材产业。目前，园区共有绿色建材企业6家，其中，规模以上工业企业2家、高新技术企业1家。开发区鼓励支持企业实施粉煤灰跨省转移利用、加强研发新型绿色建材产品、推进固废综合利用一体化项目建设，实现固废资源互补、循环利用，为固废减量化、资源化创造条件，持续提升处置固废的广度和深度。以电厂排放的粉煤灰、脱硫石膏为主要生产原料，成功实现了工业固体废物从末端治理到源头控制的转变。

着力在发挥煤炭“余热”和固废综合利用上做文章。在国家能源集团山西电力有限公司霍州发电厂、山西兆光发电有限责任公司的热源辐射霍州城区及周边区域，4家工业企业的基础上，继续扩大热源版图，最大限度提高热源利用率。目前，在临汾市统一谋划下，正加快推进临汾市绿色能源输配项目建设，该项目向洪洞县、临汾市区、襄汾县城及部分沿线村镇供热。供热面积达3000万m<sup>2</sup>，每

年节约标煤约200万吨，减少CO<sub>2</sub>排放量508.51万吨。此外，利用电厂固废生产的绿色建材产品年产值3亿元以上，实现年均利用130余万吨粉煤灰，减少10万吨固废，节约耕地300亩。

用“绿电”赋能绿色低碳发展。以光伏发电产业为例，目前在建设发电装机容量合计460MW的4个光伏发电项目均已部分完工。待太阳能发电装机全部完成后，预计年发电量达5亿千瓦时。此外，积极发挥光伏“新引擎”作用，探索光伏绿电就地消纳模式，推动绿色能源和绿色算力融合发展。加快推进总投资25亿元的霍州新时代人工智能算力产业园项目建设，建成后预计年产值达8亿元，赋能千行百业。

### 做新兴赛道的并跑者 引育发展“霍州智算”

抢抓“东数西算”机遇，加快亿安天下霍州新时代人工智能算力产业园项目建设。该项目是我省2024年重点工程项目，总投资25亿元，规划建设数据中心楼6栋、动力中心楼3栋、运维楼1栋、8000个12千瓦高功率机柜及配套

设施，1000PFlops算力资源池。规划分三期建设，旨在打造一个集数据计算、模型推理、数据存储于一体的综合性人工智能算力产业园，将助力千行百业解锁人工智能的无限潜能。

目前，霍州经开区已组织算力项目公司与格盟霍州新能源有限责任公司等光伏发电企业签订了用电协议，使用绿电消纳量占该项目总用电量的三分之二，大幅度减少了能源消耗，降低了碳排放，助推霍州绿色算力服务基地建设。

这是霍州经开区培育壮大新兴产业集群的又一力举。聚焦“高科技、高效能、高质量”，积极“走出去”，招引能源消耗低、科技含量高、附加值高的企业。2023年以来，霍州经开区招引总投资60多亿元的优质项目，包含发电装机容量共460MW的光伏发电和200MWh共享储能、2亿颗芯片封装测试、年产200万台智能电子产品制造、年产120万片液晶显示屏制造、年产4万吨高端精密制造、年产160万套厨卫产品制造等项目。

汇聚点滴之力，赋能转型发展。在霍州经开区，智能制造、热电保障、算力服务、电子等产业正在加速集聚。

王波