

生态环境法典草案首次审议

系统整合现行生态环境法律制度规范



新华社电 生态环境法典草案4月27日提请十四届全国人大常委会首次审议。这将是继民法典后,中国第二部以“法典”命名的法律。

全国人大常委会法工委主任沈春耀当天在向全国人大常委会就草案作说明时表示,生态环境法典的编纂,是通过现行生态环境法律制度规范进行系统整合、编订纂修、集成升华,编纂一部以习近平生态文明思想为引领,具有中国特色、体现时代特

点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典,是一项立法系统工程。

生态环境法典草案共分五编,依次为:总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编,共1188条。

草案第一章“基本规定”明确了生态环境法典的立法目的,其中指出,为了保护生态环境,防治污染和其他公害,保障公众健康和生态环境权益,推动绿色发展,建设生态文明,全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化,根据宪法,制定本法。

据了解,生态环境法典编纂目前采取了适度法典化的模式,编纂工作分三类情

况分别处理:第一类情况,将现行的环境保护法、环境影响评价法、清洁生产促进法、海洋环境保护法和大气污染防治法等10部法律经编订纂修,全部纳入生态环境法典。法典编纂出台后,上述法律不再保留。

第二类情况,将现行有关流域、区域、自然资源、生物多样性等生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范,择其要旨要则纳入或者体现到生态环境法典之中。这些法律在生态环境法典编纂出台后将继续保留,因此,法典相关规定内容需要统筹协调,并保持一定的开放性、兼容性。

第三类情况,适当考虑应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等方面的法治需求,而目前这些方面尚未制定专门法律。编纂生态环境法典,宜就此作出一些原则性、引领性规定,为今后中国相关法律制度建设和实践发展确定原则、奠定基础,留有空间,以体现法典的时代性、前瞻性。

据悉,此次审议整体的法典草案后,将分拆为若干单元“滚动”审议并修改完善。按照时间服从质量的要求,稳步、有序推进法典编纂。

谢雁冰 李晓喻
(生态环境法典草案看点详见今日 B1 版)



碧波生灵舞 山水共清欢

4月26日,太原植物园好问湖呈现出一幅生机勃勃的生态画卷。湖水中,鱼群聚集成群,天鹅、野鸭游弋其间,好不惬意。在这片绿意盎然的园区,人们不仅能够欣赏植物之美,更能够沉浸在和谐共生的自然环境中,感受大自然的奇妙之处。如今,太原植物园不仅是展示生态之美的窗口,也是传承地域文化的载体,更是促进科普教育的前沿阵地,成为人们追求休闲娱乐与知识学习的理想之地。

■ 科学导报记者杨凯飞摄



在广袤的三晋大地上,林草业正以其独特的韵律,舞动出一曲生态与产业和谐共生的华美乐章。从乔灌混交林的郁郁葱葱,到沙地经济林的硕果累累;从森林旅游康养与文旅的深度融合,到木本粮油、森林食品等绿色产业的风生水起……近年来,各地主动把林草工作融入经济社会高质量发展大局予以推进落实,扩绿、兴绿、护绿并举,书写了一个又一个“绿富同兴”的生动故事,为乡村全面振兴注入了澎湃的绿色动能。

林草,这片自然赋予的宝贵财富,不仅是生态平衡的守护者、国土安全的坚固屏障,更是经济社会可持续发展的绿色引擎。作为国民经济的基础产业,林草业以其产业链条的全覆盖、产业门类的多样性以及强大的带动作用,成了推动乡村振兴的重要力量。绿色,既是生态的本真,也是发展的新篇,只有厚植绿色家底,才能解锁发展的新动能,让“含绿量”转化为沉甸甸的“含金量”。

山西省森林、草原、湿地面积占到国土面积的59.3%,但资源优势尚未发挥出经济优势。只要坚持绿色发展理念,坚持“生态产业化、产业生态化”的思路,注重科技创新和深化改革,林草产业推进乡村全面振兴大有可为。

发展林草产业,注重生态与经济并重。一方面,通过开展国土绿化、实施森林抚育和草原生态修复治理等措施,提升了林草资源的生态效应;另一方面,积极发展林业经济,提升林草生态产品供给能力,为乡村全面振兴插上绿色翅膀。森林蕴藏着丰富的食物,是天然的大粮库。要研究利用、深入开发森林食品,探索发展林下种植、养殖及相关产品采集加工,向森林要食物。

发展林草产业,注重孕育特色富民产业。先看一组数据:2024年,全省林草产值达到707亿元,提前完成“十四五”规划目标任务;干果经济林总产量达到206.3万吨,林下经济经营面积达到3600平方千米,花卉产业达到78.53平方千米。林草产业有其独特的绿色属性,要大力发展经济林产业和森林康养旅游等,推动森林资源科学合理利用,让林草沙资源真正成为老百姓的“钱袋子”。以森林康养旅游为例,一些市、县依托得天独厚的森林资源和自然景观,精心打造了一批国家森林公园、湿地公园和自然保护区,吸引四面八方的游客纷至沓来。

在林草产业的发展征途中,科技创新和深化改革始终是不可或缺的动力源泉。通过加强林草新品种的培育与推广,提高科技成果的转化率,林草资源的利用效率得到了显著提升。要以集体林权制度改革为依托盘活林地资源,搭建新型经营主体与群众的利益联结桥梁,努力实现“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。

“人说山西好风光”既是对表里山河的生动诠释,也是我们建设美丽山西的愿景方向。让我们积极践行绿水青山就是金山银山的理念和大食物观,全面统筹山水林田湖草沙系统治理,进一步提升林草生态产品服务产业振兴供给能力,着力构建人与自然和谐共生的现代化乡村发展新格局。



2024年全国生态环境质量持续改善

新华社电 4月27日,国务院关于2024年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告提请十四届全国人大常委会第十五次会议审议。

生态环境部部长黄润秋受国务院委托作报告时介绍,2024年,全国空气质量稳中向好,重污染天气明显减少。地级及以上城市细颗粒物平均浓度为29.3微克/立方米,同比下降2.7%;空气质量优良天数比率为87.2%,同比上升1.7个百分点;重污染天数比率为0.9%,同比下降0.7个百分点。重点区域空气质量稳定改善,达标城市数量稳步提升。全国空气质量达标城市共222个,同比增加19个城市。

全国地表水环境质量继续改善。地表水Ⅰ~Ⅲ类水质断面比例为90.4%,同比上升1.0个百分点,首次超过90%;劣Ⅴ类水质断面比例为0.6%,同比下降0.1个百分点。地下水水质保持稳定。

同时,我国管辖海域海水水质基本稳定。全国土壤环境风险得到基本管控,土壤重点风险监控点重金属含量整体呈下降趋势,土壤污染加重趋势得到初步遏制。全国自然生态状况总体稳定。

黄润秋介绍,2024年生态环境质量改善指标均顺利完成年度目标,好于“十四五”规划目标时序进度要求。其中,地表水Ⅰ至Ⅲ类水质断面比例提前达到“十四五”规划目标。高敬

休刊启事

因五一国际劳动节放假,《科学导报》于5月1日起休刊,5月7日恢复出刊。

《科学导报》编辑部

最高人民检察院和水利部

联合开展黄河流域水生态保护专项行动

7月底前全面排查!

科学导报讯 近日,围绕黄河流域生态保护和高质量发展,一场研讨会在陕西举办。

会上,水利部、最高人民检察院联合发布检察监督与行政执法协同推进黄河大保护典型案例,并决定从2025年4月下旬至2026年4月联合开展为期一年的黄河流域水生态保护专项行动(以下简称专项行动),同时启动黄河流域检察公益诉讼协同平台。

本次发布的典型案例有10件,其中刑事检察案例3件,公益诉讼检察案例7件,涉及水资源保护、水污染防治、行洪安全保障、水土流失防治、非法采砂整治等领域。

最高检有关负责人介绍,检察机关坚持以改善生态环境质量为核心,把大保护作为关键任务,强化问题导向,充分发挥刑事、公益诉讼等检察职能作用,服务打好黄河生态保护治理攻坚战。例如,四川省阿坝县某工业园区6家企业未经许可违规开采地下水,导致湿地自然保护区核心区地下水位下降。阿坝县检察院发出检察建议后,水务部门依法封填违规水井并处以罚款,

责令涉案企业开展湿地生态补水与修复工作。

在持续深化协作协同方面,黄河流域检察机关、水利部门、流域管理机构深化落实信息共享、线索移送、案情通报、联合督办、技术协助等机制,共护黄河秀美安澜。例如,东平黄河河务局向山东省东平县检察院通报山东、河南交界处的黄河采砂违法行为,并依托协作机制对接台前黄河河务局共同勘验。东平县检察院依法介入引导侦查,在查明李某虎、李某安共同作案的事实后,以涉嫌非法采矿罪对2人提起公诉,并督促完成生态修复工作。

本次发布的典型案例在体现出检察机关在坚持“高质效办好每一个案件”的同时,更加注重黄河保护治理的系统性、整体性和协同性,推动流域问题的综合治理和系统治理。

专项行动将对黄河流域,具体包括《黄河保护法》所指黄河干流、支流和湖泊的集水区域所涉及的青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东等省(区)的相关县级行政区域,聚焦黄河流域生态环境脆弱这个最大的问题,对水资源

管理、河湖库管理保护、水土保持监管等领域问题进行集中整治,打好黄河保护治理攻坚战,推动黄河保护法等法律法规落地见效,更好服务黄河流域生态保护和高质量发展。

专项行动要求,深入开展线索排查。地方各级水利部门、黄河水利委员会及其所属管理机构结合黄河流域生态环境突出问题警示片、各级审计所反映的问题和执法巡查、业务监管过程中发现的问题线索,于2025年7月底前完成对黄河流域水生态领域问题的全面排查。检察机关工作中发现的水事违法行为线索,要及时通报同级水利部门。

在查处整改方面,对于性质严重、影响恶劣的重大案件,最高人民检察院、水利部将联合挂牌督办。此外,还将督促整改落实、强化社会监督。

从2023年4月起,经过两年的建设,黄河流域检察公益诉讼协同平台基本建成,贯通黄河全流域9省区各级检察机关、水行政主管部门、流域管理机构。

经联网测试,目前共开通使用单位

2939家,其中黄河流域各省市县三级检察机关1111家、水行政执法机关1242家、黄河水利委员会及其所属各级流域管理机构584家。

协同平台由最高检、水利部牵头,采取分级授权管理模式运行,河南省检察院、黄河水利委员会、郑州铁路检察院负责日常运营。协同平台基本功能分为四大模块。信息共享模块,可以实现黄河流域9省区各级检察机关和水行政主管部门、流域管理机构之间的信息融通共享。

案件协作模块,可以实现9省区水行政执法与检察公益诉讼线索的双向移送、重点案件的交办督办、跨区域的办案协作。

调度指挥模块,可以实现对重大案件的在线指挥调度,和9省区办案力量、技术专家、技术设备等办案资源的统一调配。

卫星遥感模块,实现与黄河水利委员会地球遥感卫星系统的数据对接并具备卫星遥感信息的解析功能,更好为办案提供支撑。

程琴